BAB III

OBYEK PENELITIAN

3.1 Gambaran Umum Kabupaten Purwakarta

Kabupaten Purwakarta memiliki kedudukan yang sangat strategis, karena berada pada jalur perlintasan antara Jakarta-Bandung-Cirebon. Kabupaten Purwakarta terletak di bagian tenggara belahan utara Propinsi Jawa Barat, antara 107° 30'-107° 40' Bujur Barat dan 6° 25'-6° 45' Lintang Selatan. Luas Kabupaten Purwakarta adalah 97.172 Ha atau 971,72 Km2. Adapun batas-batas wilayah Kabupaten Purwakarta adalah:

1) Sebelah timur :berbatasan dengan Kabupaten Karawang dan Subang
2) Sebelah barat : berbatasan dengan Kabupaten Cianjur dan Karawang
3) Sebelah utara : berbatasan dengan Kabupaten Karawang dan Subang
4) Sebelah selatan: berbatasan dengan Kabupaten Bandung

Posisi geografis ini menyebabkan Kabupaten Purwakarta memiliki potensial dalam pengembangan sektor industri dan perdagangan/jasa serta pemukiman, di samping sektor-sektor lainnya. Hal ini, ditunjang pula adanya jalan tol Jakarta-Cikampek yang berujung di wilayah Purwakarta. dan jalan tol Cikampek-Purwakarta-Padalarang (Cipularang) yang saat ini sudah selesai pembangunannya.

Berdasarkan kedudukannya itu, Purwakarta telah menarik minat investor untuk menanamkan modalnya. Untuk itu, di Kabupaten Purwakarta telah ditetapkan kawasan industri seluas 2000 ha dan *zona* industri seluas 3000 ha serta

kawasan pariwisata Jatiluhur. Dengan demikian, Kabupaten Purwakarta ke depan, mempunyai prospek yang sangat cerah dengan berbagai potensi daerah yang terus dikembangkan.

3.1.1 Pertumbuhan Penduduk Kabupaten Purwakarta

Faktor pertumbuhan penduduk secara kuantitatif ditentukan oleh faktor-faktor kelahiran, kematian dan perpindahan penduduk. Data yang diperoleh dari hasil sensus penduduk tahun 2009 Kabupaten Purwakarta berpenduduk 623.039 jiwa. Sedangkan hasil sensus penduduk tahun 2010 penduduk Kabupaten Purwakarta sebanyak 810.104 jiwa dan pada tahun 2011 jumlah penduduk mencapai 941.198 jiwa. Dalam kurun waktu 10 tahun laju pertumbuhan penduduk rata-rata per-tahun sebesar 2,42 %. Untuk lebih jelas dapat dilihat dari tabel di bawah ini :

Tabel 3.1
Jumlah Penduduk Di Kabupaten Purwakarta

Kecamatan	Laki-Laki	Perempuan	Jumlah
BABAKANCIKAO	25.035	24.905	49.940
BOJONG	27.207	25.664	52.871
BUNGURSARI	24.693	24.824	49.517
CAMPAKA	20.081	20.211	40.292
CIBATU	15.909	16.143	32.052
DARANGDAN	36.507	35.405	71.912
JATILUHUR	33.439	33.153	66.592
KIARAPEDES	15.190	14.443	29.633
MANIIS	16.883	16.727	33.610
PASAWAHAN	23.049	22.857	45.906
PLERED	39.487	38.269	77.756
PONDOKSALAM	16.055	15.969	32.024
PURWAKARTA	85.978	84.741	170.719
SUKASARI	8.148	7.689	15.837
SUKATANI	37.290	36.203	73.493
TEGAL WARU	28.214	27.513	55.727
WANAYASA	22.201	21.116	43.317
JUMLAH PENDUDUK KAB/KOTA	475.366	465.832	941.198

Sumber : (Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta Tahun 2011).

Berdasarkan Jumlah Penduduk Kabupaten Purwakarta diatas, dari 941.198 jiwa, sekarang sudah mencapai 80 % penduduk yang telah malakukan proses pembuatan KTP *Online* yang bersifat secara *Intern* di Desa-desa.

Migrasi yang cukup besar terjadi di daerah perkembangan wilayah Purwakarta, hal ini disebabkan oleh perkembangan pembangunan selama kurun waktu tersebut terutama pada sektor industri. Berdasarkan kondisi topografinya, Kabupaten Purwakarta secara umum mempunyai kemiringan antara 2-15% sebesar 34,8% dari seluruh wilayah; kelas lereng antara 15-40% sekitar 33,13% dari luas seluruh wilayah.

Kabupaten Purwakarta terletak pada ketinggian lahan antara 40 meter dpl di bagian utara dan 2.064 meter dpl terdapat di bagian tenggara (Gunung Burangrang). Adapun Penduduk Kabupaten Purwakarta pada umumnya adalah

Pemeluk Agama Islam yaitu sebanyak 99,13%, sedangkan selebihnya 0,18% memeluk Agama Katolik, 0,46% penduduk memeluk Agama Protestan, 0,11% penduduk memeluk Agama Hindu dan 0,12% penduduk memeluk Agama Budha. Untuk lebih jelas dapat dilihat dari tabel di bawah ini :

Tabel 3.2
Jumlah Pemeluk Agama Di Kabupaten Purwakarta

No	Agama	Jumlah
1.	Islam	99,13%
2.	Katolik	0,18%
3.	Protestan	0,46%
4.	Hindu	0,11%
5.	Budha	0,12%

Sumber : (Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta Tahun 2011).

Berdasarkan Pemeluk Agama di Kabupaten Purwakarta diatas, dari 941.198 jiwa, sekarang sudah mencapai 80 % penduduk yang beragama Islam yang mempengaruhi kehidupan sehari-hari terutama dilihat dari adat istiadat.

3.1.2 Visi dan Misi Kabupaten Purwakarta

Berdasarkan sumber dari Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta Tahun 2011. Pembangunan di Kabupaten Purwakarta bertujuan untuk mewujudkan agar masyarakat Kabupaten Purwakarta merasa aman, nyaman dan tentaram. Adapun visi Kabupaten Purwakarta adalah :

Rumusan Visi dan Misi Pembangunan Tahun 2008-2013 didasarkan atas inspirasi dari analisis terhadap lingkungan dan isu strategis lokal Kabupaten

Purwakarta. Gambaran Lingkungan Strategis dan Isu Strategis harus dapat disikapi secara proporsional berdasarkan potensi dan kemampuan daerah.

Atas pemikiran dan tekad yang kuat untuk mewujudkan "Purwakarta *Digjaya"* serta didorong dengan itikad *Ngawujudkeun* Purwakarta *Nagri Raharja*, berikut Visi dan Misi Pembangunan Kabupaten Purwakarta Tahun 2008-2013, sebagai arah utama pembangunan jangka menengah daerah :

1. Mengembangkan pembangunan berbasis religi dan kearifan lokal, yang berorientasi pada keunggulan pendidikan, kesehatan, pertanian, industri, perdagangan dan jasa.
2. Mengembangkan infrastruktur wilayah yang berbasis nilai-nilai kearifan lokal dan berorientasi pada semangat perubahan kompetisi global.
3. Meningkatkan keutuhan lingkungan baik *hulu* maupun *hilir*, fisik maupun sosial.

Mengembangkan struktur pemerintahan yang efektif, yang berorientasi kepada kepuasan pelayanan publik, mengembangkan potensi kewirausahaan birokrasi yang berorientasi kemakmuran rakyat.

Makna "Visi Pembangunan : Purwakarta Berkarakter" sesungguhnya secara sederhana merupakan pencerminan dari aspek kepribadian, ciri khas *(branded)*, kumpulan peran, mandiri, berdaya saing, tangguh, serta maju sesuai dengan tata nilai masyarakat Purwakarta yang berlandaskan *religi* keislaman dan tata nilai lokal pilemburan *(local values)*.

Adapun makna Misi yaitu :

1. Mengembangkan pembangunan berbasis religi dan kearifan lokal, yang berorientasi pada keunggulan pendidikan, kesehatan, pertanian, industri, perdagangan dan jasa.

   Pendidikan :

   Untuk mewujudkan Visi Pembangunan : "Purwakarta Berkarakter" pada aspek kualitas sumber daya manusia dan tatanan kehidupan ekonomi masyarakat, maka Pemerintah Kabupaten Purwakarta mempunyai misi untuk senantiasa mengembangkan pembangunan berbasis *religi* dan kearifan lokal, yang berorientasi pada keunggulan pendidikan, kesehatan, pertanian, industri, perdagangan dan jasa. Pembangunan berbasis religi dan kearifan lokal yang berorientasi pada keunggulan pendidikan, kesehatan, pertanian, industri, perdagangan dan jasa dimaksud tercermin, antara lain :

   a) Di Bidang Pendidikan, perlu dilakukannya penguatan nilai-nilai lokal (kearifan lokal, *local value*), baik yang bersifat geografis, teritorial maupun yang bersifat *capacity intelectual*. Hal ini sebagai bagian dari upaya optimalisasi potensi domestik, baik yang bersifat kultur, regional, lokal maupun menciptakan keunggulan personal, yang memiliki kearifan intelektual, emosional dan spiritual, sehingga dapat membentuk generasi Purwakarta yang sesui dengan tata nilai : *cageur, bageur, bener, pinter, jeung singer*.
   b) Di Bidang Kesehatan, perlu dibangunnya sarana pelayanan pengobatan masyarakat berupa Puskesmas yang memadai di seluruh Kecamatan, untuk

mendekatkan fungsi pelayanan negara terhadap masyarakat. Pola hubungan yang dibangun adalah pola kemitraan yang terstruktur berdasarkan kualitas ekonomi rakyat untuk membangun dan mengintegrasikan hubungan timbal balik (*feed-back*) antara ekonomi atas, menengah dan bawah.

c) Di Bidang Pertanian, perlu diupayakan penguatan basis pertanian organisme, dengan mewujudkan integrasi potensi pertanian, peternakan, perikanan, kehutanan dan pariwisata yang disebut *gerakan balik ka lembur*, serta membangun kekuatan lumbung pedesaan melalui penguatan jaringan ketahanan pangan desa, sebagai bagian dari menjaga ketahanan pangan masyarakat secara makro. Dengan pengembangan upaya tersebut, diharapkan dapat terwujud swasembada pangan daerah serta sesuai dengan gambaran filosofi Sunda : *bru di juru, bro di panto, ngalayah di tengah imah, rea ketan, rea keton, buncir leuit, loba duit, di hareup undeureun, di tukang alaeun, di pipir petikeun, di kolong aya si jambrong, na parango aya si jago.*

d) Di Bidang Investasi dan industri, perlu dibukanya area *zona* industri maupun kawasan industri yang dikuasai oleh pemerintah daerah sebagai bagian dari kemudahan investor, dan simbiosis investasi antara negara dengan pelaku industri, dengan orientasi kemakmuran rakyat. Rancang bangun ini merupakan bagian dalam membangun hubungan perubahan sosialisme-kapitalisme atau dinamakan dengan istilah *bumi manjing ka langitna, ti langit seah hujana, lembur subur, kota bagja, masjid jeung diri*

ngahiji, harta geus ngawujud harti, hukum geus ngawujud adil, nyanding pamingpin ka rakyat, pandita ajeg wiwaha, ucap jeung langkah sarua, pitutur ngawangun subur, ayat ngawujud Adab.

e) Di Bidang Ekonomi kerakyatan, optimalisasi potensi ekonomi kerakyatan perlu ditingkatkan yaitu melalui ketauladanan untuk mencintai berbagai produk rakyat, baik yang sudah tersentuh oleh pemerintah maupun yang belum tersentuh oleh pemerintah yang merupakan potensi keunggulan daerah.

f) Di Bidang Perdagangan dan Jasa, perlu dilakukannya upaya pengembangan, proteksi dan fasilitasi terhadap pedagang kecil dan pasar tradisional sebagai penggerak ekonomi masyarakat. Pada bidang jasa pariwisata, perlu dilakukan upaya intesifikasi dan ekstensifikasi potensi pariwisata daerah, dengan lebih mengedepankan objek wisata alam dan wisata budaya sebagai wisata unggulan Purwakarta.

2. Mengembangkan infrastruktur wilayah yang berbasis nilai-nilai kearifan lokal dan berorientasi pada semangat perubahan kompetisi global.

Untuk mewujudkan Visi Pembangunan : “Purwakarta Berkarakter”, maka Pemerintah Kabupaten Purwakarta mempunyai misi untuk senantiasa mengembangkan infrastruktur wilayah yang berbasis nilai-nilai kearifan lokal dan berorientasi pada semangat perubahan kompetisi global. Pembangunan infrastruktur wilayah yang berbasis nilai-nilai kearifan lokal dan berorientasi pada semangat perubahan kompetisi global dimaksud tercermin, antara lain dari upaya :

a) Mengembangkan jaringan jalan, arsitektur rumah, penataan perkantoran serta sarana dan prasarana lainnya yang berbasis nilai-nilai kearifan lokal dan berorientasi pada semangat perubahan dan kompetisi global. Sehingga kita tidak kehilangan jatidiri dan orientasi masa depan sebagai masyarakat yang berbudaya.

b) Di bidang transportasi darat dan air, perlu dioptimalkannya berbagai sarana transportasi darat dan air yang mendekatkan hubungan antar daerah. Pola hubungan yang dibangun dalam konteks pembangunan sarana transportasi darat adalah pola simbiosis antar pemerintah, masyarakat dan dunia usaha mulai dari pembangunan sampai pemeliharaan, dengan prinsip *sareundeuk sa igel, sa bobot sa pihanean, ka cai jadi sa leuwi, ka darat jadi sa logak.*

3. Meningkatkan keutuhan lingkungan baik *hulu* maupun *hilir,* fisik maupun sosial.

Untuk mewujudkan Visi Pembangunan : “Purwakarta Berkarakter” pada aspek lingkungan, maka Pemerintah Kabupaten Purwakarta mempunyai misi untuk senantiasa meningkatkan keutuhan lingkungan baik *hulu* maupun *hilir,* fisik maupun sosial. Pembangunan lingkungan dimaksud antara lain tercermin dari upaya :

a) Penegakan berbagai peraturan ataupun membuat peraturan baru, untuk melindungi berbagai areal yang menjadi kebutuhan publik secara luas. Seperti: perlindungan terhadap hutan, perlindungan terhadap sumber mata air, perlindungan terhadap areal persawahan, perlindungan terhadap

keanggunan gunung, dan perlindungan terhadap daerah aliran sungai. Hal ini sebagai bagian dalam menjaga keutuhan lingkungan hidup serta kehidupan sosial lainnya yang merupakan upaya terciptanya simbiosis mutualisme antara manusia dan alam lingkungannya.

b) Mengembalikan kondisi sumber air, sungai dan danau sebagai sumber kehidupan masyarakat, menjaga kualitas airnya, menjaga kualitas lingkungannya, agar terjaga dari berbagai bentuk ambisi kepentingan ekonomi, yang pada akhirnya menghancurkan sistem nilai hayati dan nabati yang terkandung di dalamnya. Karena pada hakikatnya, sumber air, sungai dan danau yang ada di Purwakarta merupakan cermin watak peradaban masyarakat Purwakarta secara keseluruhan.

4. Mengembangkan struktur pemerintahan yang efektif, yang berorientasi kepada kepuasan pelayanan publik, mengembangkan potensi kewirausahaan birokrasi yang berorientasi kemakmuran rakyat.

Untuk mewujudkan Visi Pembangunan : “Purwakarta Berkarakter” pada aspek birokrasi dan otonomi daerah, maka Pemerintah Kabupaten Purwakarta mempunyai misi untuk senantiasa mengembangkan struktur pemerintahan yang efektif, yang berorientasi kepada kepuasan pelayanan publik, mengembangkan potensi kewirausahaan birokrasi yang berorientasi kemakmuran rakyat. Misi tersebut antara lain tercermin dari upaya :

a) Pengembangan tatanan birokrasi dan aparatur daerah, sehingga mampu terwujud lembaga birokrasi dan aparatur daerah yang mencerminkan tata

nilai dan prinsip kesundaan : *landung kandungan, laer aisan, leuleus jeujeur liat tali, hade congcot, gede bacot, someah hade ka semah.*

b) Perwujudkan otonomi desa melalui penguatan otonomi kultural dan struktural masyarakat perdesaan, serta desentralisasi pembangunan desa dan desentralisasi pengelolaan anggaran perimbangan desa, yang mencerminkan semangat keadilan, atau *gemah ripah, repeh rapih, sugih mukti lemah cai, wibawa karta raharja.*

c) Membangun kekuatan hukum yang memberikan perlindungan menyeluruh terhadap masyarakat dengan berorientasi pada produk hukum yang cerdas, tanggap terhadap perubahan dan berkembang sesuai dengan nalar, lingkungan alam dan masyarakat.

Menurut Visi dan Misi di atas yaitu, mengembangkan infrastruktur wilayah yang salah satunya dengan pelayanan pada pembuatan KTP. Hal ini dapat berpengaruh pada kualitas pelayanan terhadap masyarakat Kabupaten Purwakarta. Dengan harapan kinerja yang berbasis nilai-nilai kearifan lokal dan dapat berorientasi pada semangat perubahan kompetisi global. Hal ini berpengaruh pada pelaksanaan proses KTP *Online* sebagai program yang dilakukan oleh pemerintah Kabupaten Purwakarta.

3.2 Gambaran Umum Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta

Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta adalah badan yang langsung berada di bawah dan bertanggungjawab kepada Bupati Kepala Daerah. Keberadaan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta sejak tahun 1977 sesuai dengan Surat Keputusan Bupati Purwakarta No. B/84/1977 tanggal 15 Juni 1977 tentang pembentukkan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Tingkat II Purwakarta, dipimpin oleh Bapak Bunyamin Suherman, BA. sampai tanggal 15 April 1980. Pada kurun waktu tersebut tugas dan fungsi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta belum semuanya dapat dilaksanakan karena banyak faktor seperti status hukum formal, susunan organisasi dan tata kerja yang dirasakan masih belum sempurna untuk Kabupaten Purwakarta.

Pada tanggal 9 September 1980 keluarlah Keppres Nomor 27 Tahun 1980 tentang pembekuan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta yang kemudian disusul Keputusan Mendagri No. 185 Tahun 1980 tentang Pedoman di Daerah Tingkat I dan Tingkat II, dan Surat Keputusan Bupati Purwakarta Nomor 050.1/68/1981 tentang Pembentukkan Tipe Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta. Pada saai itulah keberadaan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta semakin membutuhkan perhatian dan penanganan yang lebih intensif sesuai dengan laju perkembangan kependudukan. Termasuk juga didalamnya yaitu perbaikan sarana dan prasarana Bappeda Kabupaten Purwakarta yang pada tahun

1980 masih sangat terbatas dengan fasilitas kantor di lingkungan Setwilda, kemudian di “Gedung Nasional” bersama Kantor Bankes dan percetakan.

Namun, dalam kurun waktu yang telah direncanakan, perkembangan sarana dan prasarana Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta semakin menunjukkan titik terang dengan menempati Kantor Pengadilan Lama bersama BP–7 dan Dinas Pariwisata. Pada saat itu, ternyata keberadaan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta dengan segala yang terkait didalamnya telah mendapatkan prioritas yaitu menempati sarana gedung baru yang representatif di Jalan Mr. Dr. Kusumahatmaja No. 8 Purwakarta.

3.2.1 Tupoksi bidang Kependudukan di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta

Adapun tupoksi pada bidang Kependudukan di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta yang berkaitan dengan KTP *Online* Kabupaten Purwakarta yaitu :

1. Bidang Pendaftaran Penduduk mempunyai tugas yang sangat berkaitan dengan KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta :
   a. Bidang Pendaftaran Penduduk melaksanakan sebagian tugas Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta dalam bidang penyelenggaraan pelayanan pendaftaran penduduk dalam Sistim Administrasi Kependudukan meliputi: pencatatan dan pemutakhiran biodata penduduk serta penerbitan Nomor Induk Kependudukan (NIK), perubahan alamat, pendaftaran pindah datang penduduk, pendaftaran

warga Negara Indonesia (WNI) tinggal sementara, pendaftaran pindah datang antar negara, pendataan penduduk rentan, penerbitan dokumen kependudukan hasil pendaftaran penduduk serta fasilitasi, konsultasi pelaksanaan pendaftaraan penduduk.

b. Melaksanakan tugas lain yang diberikan oleh kepala Dinas sesuai dengan bidang tugasnya diantaranya:

1. Penyenggaraan pelayanan pendaftaran penduduk dalam system administrasi kependudukan
2. Penyusunan program, penyelenggaraan kegiatan pendaftaran penduduk
3. Pelaksanaan penyiapan kegiatan pendaftaran penduduk
4. Koordinasi penyelenggaraan pendaftaran penduduk
5. Konsultasi pelaksanaan pendaftaran penduduk
6. Pemantauan, evaluasi dan pelaporan penyelenggaraan pendaftaran penduduk
7. Pemutakhiran biodata penduduk serta penerbitan Nomor Induk Kependudukan / NIK
8. Pengadaan blangko Kartu Keluarga (KK) dan Kartu Tanda Penduduk (KTP)
9. Perpindahan penduduk dalam daerah / luar daerah, antar provinsi dan antar negara
10. Pendaftaran pengungsi dan penduduk rentan
11. Pengawasan atas penyelenggaraan pendaftaran penduduk.

2. Bidang Pencatatan Sipil mempunyai tugas :

a. Melaksanakan sebagian tugas Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta dalam bidang pencatatan kelahiran dan kematian, perkawinan, pengakuan, pegesahan anak dan perceraian, menyimpan dan memelihara dokumen pencatatan sipil dan melakukan penyelenggaraan, pencatatan atas perubahan nama, status, dan perubahan-perubahan karena peraturan perundang-undangan serta membantu masyarakat dalam pemahaman dan penyelesaian akta-akta pencatatan sipil melalui pembinaan dan penyuluhan kepada masyarakat

b. Melaksanakan tugas-tugas lain yang diberikan oleh Kepala Dinas sesuai dengan bidang tugasnya.

Bidang Pencatatan Sipil dipimpin oleh seorang Kepala Bidang yang berada dibawah dan bertanggungjawab kepada Kepala Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta. Hal ini dapat menentukan program KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta.

Bidang Pencacatatan Sipil mempunyai fungsi yang sangat berkaitan dengan KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta :

1. Pelaksanaan pencatatan dan penerbitan akta kelahiran dan kematian, baik baru lahir maupun terlambat pelaporannya
2. Pelaksanaan pencatatan dan penerbitan akta perkawinan, baik yang baru maupun terlambat pelaporannya
3. Pelaksanaann pencatatan dan penerbitan akta perceraian
4. Pelaksanaan pencatatan pengakuan dan pengangkatan anak baik yang baru maupun terlambat pelaporannya

5. Pelaksanaan fungsi penyimpanan dan pemeliharaan akta kelahiran dan kematian, akta perkawinan dan perceraian, akta Pengakuan dan pengesahan anak
6. Pelaksanaan pencatatan dan perubahan akta-akta catatan sipil (Nama, Status dan Perubahan karena peraturan dan perundang-undangan).

5. Bidang Pengelolaan Data Informasi Administrasi Kependudukan

Bidang Pengelolaan Data Informasi Administrasi Kependudukan mempunyai tugas yang sangat berkaitan dengan KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta :

1. Melaksanakan sebagian tugas Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta dalam bidang pengelolaan data informasi administrasi kependudukan meliputi: fasilitasi, konsultasi, pengelolaan informasi administrasi penduduk, koordinasi pembangunan dan pengembangan jaringan komunikasi data penyediaan perangkat keras dan perlengkapannya serta jaringan komunikasi data sampai dengan tingkat Kecamatan atau Desa / Kelurahan sebagai tempat pelayanan dokumen penduduk pelaksanaan Sistim informasi Administrasi Kependudukan / SIAK / KTP *Online* , perekaman data hasil pendaftaran penduduk dan pencatatan sipil serta pemutakhiran data penduduk menggunakan SIAK, perlindungan data pribadi penduduk
2. Melaksanakan tugas-tugas lain yang diberikan oleh Kepala Dinas sesuai dengan bidang tugasnya.

Bidang Pengelolaan Data Informasi Administrasi Kependudukan dipimpin oleh seorang Kepala Bidang yang berada dibawah dan bertanggungjawab kepada Kepala Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta.

Adapun Bidang Pengelolaan Data Administrasi Kependudukan mempunyai fungsi yang sangat berkaitan dengan KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta :

a. Penyelenggaraan pelayanan pengelolaan data informasi administrasi Kependudukan
b. Penyusunan program, penyelenggaraan dan evaluasi kegiatan pengelolaan data informasi administrasi kependudukan, pengelolaan dan pemeliharaan data penduduk
c. Pelaksanaan penyiapan kegiatan pengelolaan data informasi adminitrasi kependudukan
d. Koordinasi penyelenggaraan pengelolaan data informasi administrasi kependudukan
e. Konsultasi pelaksanaan pengelolaan data informasi administrasi kependudukan
f. Pengembangan dan pemeliharaan jaringan
g. Pembangunan dan pemutakhiran data *based*
h. Penyajian dan desiminasi informasi
i. Pemantauan, evaluasi, dan pelaporan penyeleggaraan pengelolaan data informasi administrasi kependudukan

j. Pengawasan atas penyelenggaraan pengelolaan data informasi administrasi kependudukan.

3. Bidang Pengembangan dan Pengkajian Kependudukan

Bidang Pengembangan dan Pengkajian Kependudukan mempunyai *tugas :*

a. Melaksanakan sebagian tugas Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta dalam bidang pengembangan dan pengkajian kependudukan meliputi: penyerasian dan harmonis kebijakan kependudukan antar dan dengan lembaga pemerintah dan non pemerintah, pengendalian kuantitas / kualitas penduduk dan perlidungan penduduk serta pembangunan yang berwawasan kependudukan, penyelenggaraan kerjasama dengan organisasi kemasyarakatan dalam rangka tertib administrasi kependudukan penetapan indikator kependudukan, proyeksi penduduk dan dampak kependudukan serta kebijakan kependudukan terhadap khalayak sasaran, penilaian dan pelaporan kinerja pembangunan kependudukan secara periodik.

b. Melaksanakan tugas-tugas lain yang diberikan oleh Kepala Dinas sesuai dengan bidang dan tugasnya.

Bidang Pengembangan dan Pengkajian Kependudukan dipimpin oleh seorang Kepala Bidang yang berada dibawah dan bertanggung jawab kepada Kepala Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta.

Bidang Pengembangan dan Pengkajian Kependudukan mempunyai fungsi :

1. Penyelenggaraan pengembangan dan pengkajian kependudukan

2. Penyusunan program, penyelenggaraan dan evaluasi kegiatan pengembangan dan pengkajian kependudukan dan pengelolaannya
3. Pelaksanaan penyiapan kegiatan pengembangan dan pengkajian kependudukan
4. Koordinasi penyelenggaraan dengan pengembangan dan pengkajian kependudukan
5. Fasilitasi, sosialisasi, bimbingan teknis, dan konsultasi pelaksanaan pengembangan dan pengkajian kependudukan.

Menurut tupoksi pada bidang Kependudukan di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta di atas yaitu, fasilitasi, konsultasi, pengelolaan informasi administrasi penduduk, koordinasi pembangunan dan pengembangan jaringan komunikasi data. Adapun enyediaan perangkat keras dan perlengkapannya serta jaringan komunikasi data sampai dengan tingkat Kecamatan atau Desa / Kelurahan sebagai tempat pelayanan dokumen penduduk pelaksanaan Sistim informasi Administrasi Kependudukan / SIAK / KTP *Online*. Hal ini dapat berpengaruh pada Pengembangan dan Pengkajian Kependudukan yang sangat berkaitan dengan KTP *Online* serta bertanggungjawab atas berjalannya KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta.

3.2.2 Visi dan Misi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta

Adapun Visi dan Misi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta sangat berkaitan dengan KTP *Online* dengan berjalannya KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta sebagai berikut:

Visi : “Terwujudnya Tertib Administrasi Kependudukan“

Penjelasan dari Visi diatas adalah bahwa Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta berperan aktif mendorong, memotivasi, dan memberikan kesadaran kepada Aparatur dan masyarakat Kabupaten Purwakarta dalam penyelenggaraan administrasi kependudukan.

Berpijak pada Visi diatas, maka agar mampu menggali dan menyatukan seluruh potensi dan energi yang ada pada Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta menuju ke satu arah tujuan ke depan yang jelas maka Visi dimaksud dijabarkan dalam bentuk Misi yang ditetapkan sebagai berikut:

Misi :

a. Mengembangkan kebijakan dan sistem serta menyelenggarakan pendaftaran penduduk dan pencatatan sipil untuk menghimpun data kependudukan, menertibkan identitas dan mensyahkan perubahan status dalam rangka mewujudkan tertib administrasi kependudukan
b. Mengembangkan dan memadukan sistem pengelolaan informasi hasil pendaftaran penduduk dan pencatatan sipil sehingga mampu menyediakan data dan informasi kependudukan secara lengkap, akurat dan memenuhi kepentingan publik dan pembangunan melalui peningkatan kualitas Sumber Daya Manusia
c. Mengembangkan pranata hukum, kelembagaan dan peran serta masyarakat yang mendukung proses pendaftaran penduduk, pencatatan sipil dan pengelolaan informasi kependudukan guna memberikan kepastian dan perlindungan sesuai hak-hak penduduk ;

d. Merumuskan kebijakan pengembangan kependudukan yang serasi, selaras dan seimbang antara jumlah / pertumbuhan, kualitas serta persebaran dengan daya dukung alam dan daya tampung lingkungan

e. Menyusun perencanaan kependudukan sebagai dasar perencanaan dan perumusan pembangunan daerah yang berorientasi pada peningkatan kesejahteraan penduduk melalui peningkatan kesadaran masyarakat akan pentingnya administrasi kependudukan.

Menurut Visi dan Misi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta di atas yaitu, memotivasi, dan memberikan kesadaran kepada Aparatur dan masyarakat Kabupaten Purwakarta dalam penyelenggaraan administrasi kependudukan. Hal ini dapat membantu berjalannya KTP Online walaupun hanya secara *Intern* antar Desa-desa di wilayah Kabupaten Purwakarta saja.

3.3 Gambaran Umum KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta

Gambaran betapa pentingnya identitas pribadi setiap orang yang tersimpan di *server* milik pemerintah dan hanya bisa akses oleh Desa dan Kecamatan di Kabupaten Purwakarta. KTP *Online* ini bukan sekadar memudahkan seseorang mengurus KTP atau menghindari warga punya identitas ganda, tapi juga menjadi perekam catatan kesehatan, kejahatan, hingga catatan penghasilan. Sehingga, semua data-data pribadi itu bersifat *valid.*

KTP merupakan salah satu bukti diri bagi setiap penduduk dalam wilayah Negara Republik Indonesia. Setiap penduduk diatas 17 tahun, atau telah/ pernah

menikah wajib memiliki KTP, masa berlaku KTP bagi yang berusia 17 tahun sampai dengan usia dibawah 60 tahun adalah 5 tahun. Bagi penduduk yang berusia diatas 60 tahun masa berlaku KTP adalah seumur hidup, KTP diterbitkan untuk permohonan baru, terjadi perubahan data, rusak, hilang dan habis masa berlakunya.

Apabila melihat tujuan dari KTP *online* ini adalah untuk mempermudah dalam proses pembuatan KTP baru maupun pembuatan KTP hilang dan perpanjangan KTP. Hal ini juga mempermudah dalam pencarian data dan informasi mengenai penduduk atau seseorang, karena dalam KTP *online* ini data yang dibuat akan langsung terkoneksi dalam data *based.*

KTP *Online* saat ini telah memiliki pendukung yang berupa dasar hukum yaitu Peraturan Daerah Nomor 21 Tahun 2009 tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan. Lalu, Peraturan Bupati Purwakarta tentang Petunjuk Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 21 Tahun 2009 tentang Penyelenggaraan Administrasi Kependudukan.

Proses pembuatan KTP masyarakat melakukannya melalui beberapa tahap, mulai dari RT, RT, Kantor Kelurahan atau Desa sampai dengan Kantor Kecamatan. Tahapan-tahapan tersebut sering memakan waktu yang cukup lama dan tidak hanya itu pada saat proses pendaftaran permohonan pembuatan KTP di Kantor Desa/ Kecamatan di Kabupaten Purwakarta.

Pelayanan yang cepat diperlukan oleh masyarakat berarti bahwa setiap individu di berbagai negara dapat saling berkomunikasi secara langsung kepada siapapun yang dikehendaki tanpa dibutuhkan perantara *(mediasi*) apapun.

Kebutuhan masyarakat akan informasi dan pelayanan yang serba cepat dan mudah melalui teknologi *digital* menjadi suatu tuntutan, penerapan teknologi informasi pada lembaga pemerintahan dapat mempermudah akses antara pemerintah dengan pemerintah atau pemerintah dengan masyarakat.

KTP *Online* yang dilakukan secara terpadu, tertib dan berlanjut serta dikelola secara profesional dengan memanfaatkan dan memadukan unsur-unsur fungsional, saran dan prasarana baik secara *intern* maupun *ekstern*. Serta tidak hanya melalui komunikasi satu arah saja dimana pemerintah dapat mempublikasikan data dan informasi yang dimilikinya, akan tetapi juga komunikasi dua arah, yaitu masyarakat dapat menerima dari pemerintah dan memberikan informasi kepada pemerintah.

KTP *Online* yang di harapkan melayani masyarakat sesuai yang diharapkan secara cepat, tepat, akurat, *relevan*, mutakhir. Serta dapat dipercaya dan terpilih sesuai dengan kebutuhan pimpinan, pengelola dan pengguna di setiap tingkatan wilayah. Harapan ini untuk membawa Kabupaten Purwakarta ke arah yang lebih baik dar bidang kependudukan dan pencatatan sipil.

Proses dalam pembuatan KTP *Online* yang secara *Intern* di kantor Desa-desa di wilayah Kabupaten Purwakarta saja. Dengan mengambil formulir pendaftaran kependudukan ke kantor Desa / kelurahanyang di sisi sesuai dengan petunjuk di dalamnya, kemudian meminta tanda tangan RT setempat. Setelah selesai mengisi persyaratan pada formulir, maka masyarakat kembali datang ke kantor Desa / Kelurahan untuk membuat KTP yang dilayani oleh petugas Desa / Kelurahan.

Masyarakat tidak bisa mengaksesnya secara langsung dalam proses pembuatan KTP *Online* yang bersifat *Intern.* Hal ini karena KTP *Online* hanya bisa dijalankan oleh petugas Desa / Kelurahan yang ada di wilayah Kabupaten Purwakarta dan Admin yang berada di Dinas Kependudukan dan Pencacatan Sipil Kabupaten Purwakarta.

Adapun pelayanan KTP *Online* ini masih mempunyai kendala yaitu masih ada daerah yang menemui kendala jaringan sehingga perangkat tidak bisa dioperasikan dan pelayanan pembuatan KTP *Online* gratis tidak maksimal. Karena pemerintah Kabupaten Purwakarta hanya menyediakan operator dan perangkat, kalau jaringan adalah urusan pihak Hubungan Antar Lembaga (Hubtarga) Setda Kabupaten Purwakarta yang sudah bekerja sama dan memberdayakan fasilitas yang ada yaitu Telkom dan Telkomsel.

KTP *Online* dapat digunakan untuk pencarian orang karena di dalam progam telah di lengkapi dengan fasilitas *search* untuk mencari data penduduk, sehingga progam ini bermanfaat untuk membantu polisi dalam mencari orang hilang atau kriminal. Hal ini dapat diketahui dari Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2008 tentang Pemerintahan Daerah dan Peraturan Daerah Kabupaten Purwakarta Nomor 18 Tahun 2007, tentang Retribusi Pelayanan Administrasi Kependudukan. Tetapi dalam penampilan data dibatasi untuk menjaga kerahasiaan dan keamanan data dari pemanfaatan orang-orang yang tidak bertanggungjawab.

3.3.1 Formulir Permohonan KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta

KTP *Online* dibuat pada tahun 2008 dan mulai diterapkan pada tahun 2009. KTP *Online* sendiri dibuat karena adanya keinginan dari setiap Kecamatan dan Desa-desa untuk membentuk basis data sehingga data-data yang ada tidak hilang atau rusak. KTP *Online* sendiri telah mengalami pergantian format sebanyak 2x yaitu pada tahun 2010 dan 2011. Hal tersebut disebabkan karena masih adanya kekurangan dalam tampilannya ataupun disesuaikan dengan adanya peraturan yang baru. Akhirnya format tahun 2009-lah yang masih dipakai dalam KTP *Online* karena revisi KTP *Online* tahun 2010 masih dalam pembenahan.

Adapun Formulir Permohonan KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta, untuk lebih jelas dibawah ini :

Gambar 3.1
Tampilan Formulir Permohonan KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta



F – 1. 07 (UNTUK ARSIP)

FORMULIR PERMOHONAN KARTU TANDA PENDUDUK (KTP)

Perhatian :
4. Harap diisi dengan huruf cetak dan menggunakan tinta hitam
5. Sertakan Fotocopy KK yangberlaku sebagai persyaratan dan isi kolom nomor KK dan NIK sesuai dengan data yang tercantum didalamnya
6. Setelah formulir ini diisi harap diserahkan kembali ke kantor Kelurahan / Desa.

PEMERINTAH PROPINSI	:	3	2		JAWA BARAT
PEMERINTAH KABUPATEN/ KOTA	:	1	4		PURWAKARTA
KECAMATAN	:	0	9		WANAYASA
KELURAHAN/ DESA	:	2	0	1	4 TARINGGUL TONGGOH

Nama Lengkap
No. KK
No. NIK
Alamat
R T R W KODE POS

Pas Photo (2X3) | Cap Jempol atau Tanda Tangan

Ketua RT,

Purwakarta, ...
Mengetahui Kepala Kelurahan/ Desa

(.....) (.....) AGUS SURYANA

(Sumber: Dinas Kependudukan dan Pencatatan sipil Kabupaten Purwakarta Tahun 2011)

Formulir Permohonan KTP *Online* ini diisi oleh masyarakat sebagai pemohon pendaftaran KTP serta sebagai persyaratan untuk proses perpanjangan KTP atau pendaftaran. Hal ini berguna untuk melindungi kenyamanan masyarakat dalam terjaganya identitas diri dari pemalsuan KTP. Cara mengisi formulir ini dengan menggunakan tinta berwana hitam, nomor KK, NIK dan setelah diisi maka dikembalikan lagi ke kelurahan / Desa.

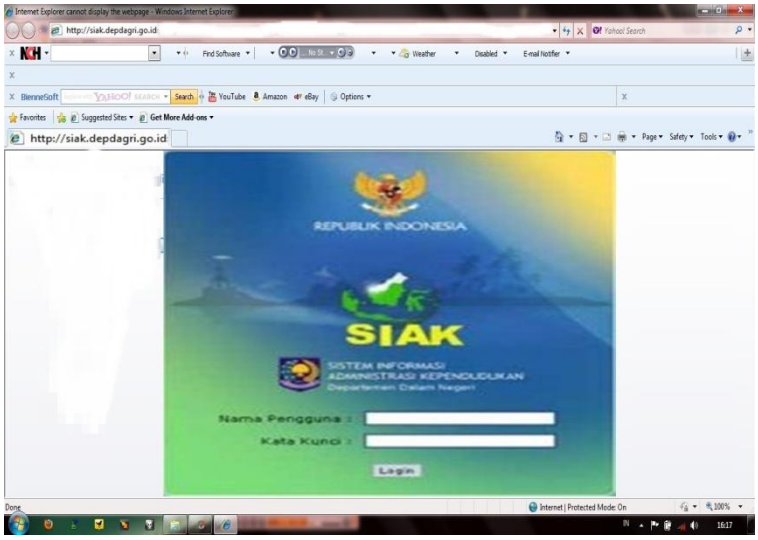
Berdasarkan Formulir Permohonan KTP *Online* di atas adalah langkah pertama persyaratan untuk proses perpanjangan KTP atau pendaftaran. Hal ini dilakukan oleh masyarakat pada proses pembutan KTP *Online* di Desa-desa yang ada di Kabupaten Purwakarta sehingga dapat berjalan dengan baik.

3.3.2 Tampilan KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta

Pada proses pembuatan KTP *Online* ini sebagai persyaratan untuk masuk untuk melakukan proses perpanjangan KTP atau pendaftaran melalui SIAK yang didalamnya terdapat Nama Pengguna dan *Password* untuk melindungi keamanan KTP *Online* secara *intern* pada tiap Desa-desa di Kabupaten Purwakarta.

Adapun Tampilan Login ke KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta, untuk lebih jelas dibawah ini :

Gambar 3.2
Tampilan Login ke KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta



(Sumber : Dinas Kependudukan dan Pencatatan sipil Kabupaten Purwakarta Tahun 2011)

Login ke KTP *Online* ini dilakukan oleh petugas Desa / Kelurahan yang ada di Kabupaten Purwakarta saja serta sebagai persyaratan untuk masuk untuk melakukan proses perpanjangan KTP atau pendaftaran. Hal ini berguna untuk melindungi keamanan KTP *Online* secara *intern* pada tiap Desa-desa di Kabupaten Purwakarta.

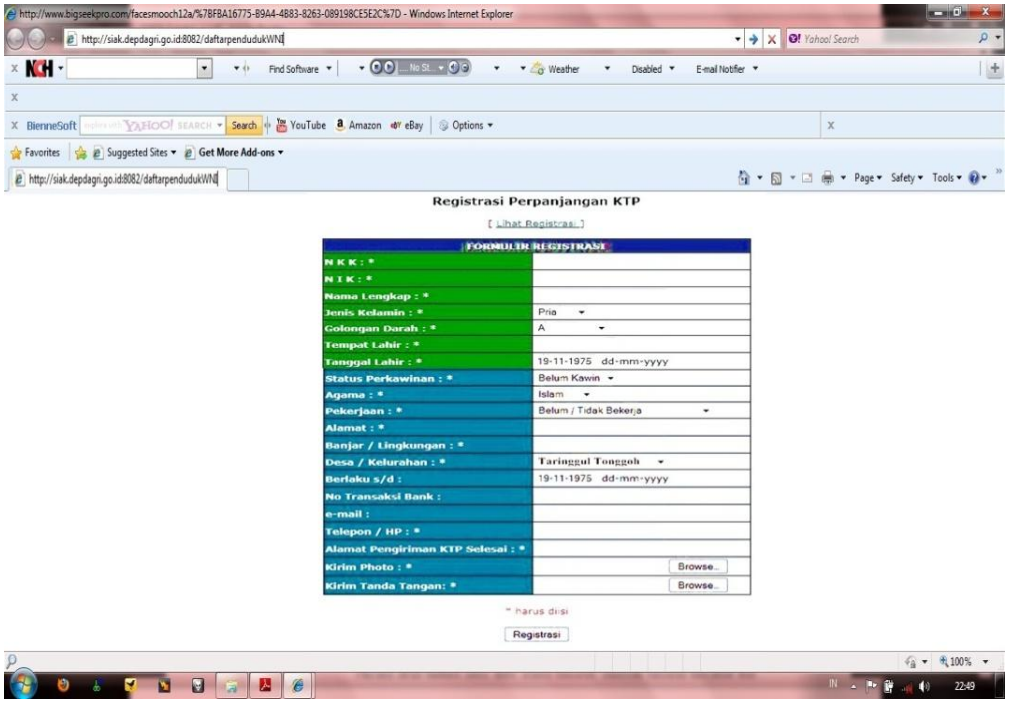
Cara mengisi Login ke KTP *Online* yaitu :

1. Memasukan Nama Pengguna atau (*Username*) yang sudah diberikan oleh Dinas Kependudukan dan Pencatatan sipil Kabupaten Purwakarta.
2. Memasukan Kata Kunci atau (*Passwrod*) yang sudah diberikan oleh Dinas Kependudukan dan Pencatatan sipil Kabupaten Purwakarta yang berisi kode masuk ke dalam KTP *Online* .

Berdasarkan proses Login ke KTP *Online* ini sebagai persyaratan untuk masuk untuk melakukan proses perpanjangan KTP atau pendaftaran. Hal ini demi keamanan untuk KTP *Online* yang bersifat *Intern* yang dilakukan oleh petugas Desa / Kelurahan yang ada di Kabupaten Purwakarta saja. Maka proses pada KTP *Online* di Desa-desa yang ada di Kabupaten Purwakarta dapat berjalan dengan baik.

Adapun Tampilan Pendaftaran KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta, untuk lebih jelas dibawah ini :

Gambar 3.3
Tampilan Pendaftaran KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta



(Sumber: Dinas Kependudukan dan Pencatatan sipil Kabupaten Purwakarta Tahun 2011**)**

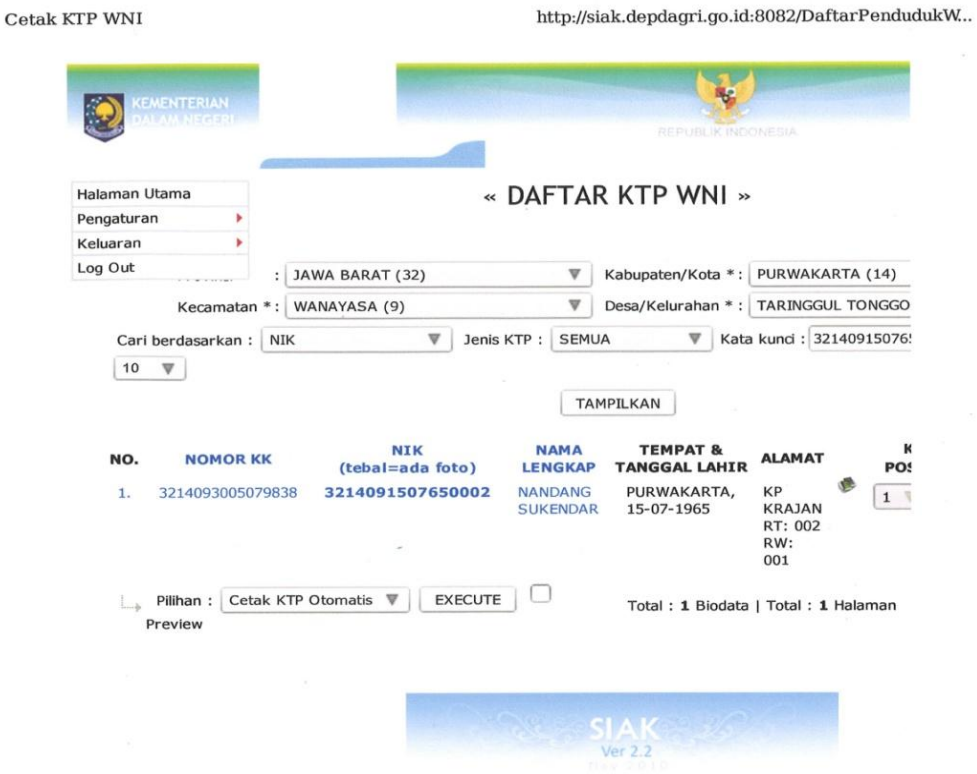
Pendaftaran KTP *Online* ini dilakukan oleh petugas Desa / Kelurahan yang ada di Kabupaten Purwakarta saja. Serta dimaksudkan untuk mempercepat proses pembuatan perpanjangan KTP atau pendaftaran yang dilakukan di Kecamatan dan Desa di Kabupaten Purwakarta. Proses pembuatan KTP ini hanya membutuhkan waktu selama 10 menit dan dilengkapi oleh tanda tangan secara cetak Kepala Dinas kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Purwakarta. Hal ini dilakukan oleh petugas yang di Kecamatan / Desa dan apabila pendaftar ada yang menguasai bidang *IT*, maka petugas memberi kesempatan untuk proses pembuatannya ingin dilakukan sendiri.

Cara mengisi Pendaftaran KTP *Online* dengan memasukan, nomor KK yaitu nomor pada Kartu Keluarga, NIK yaitu nomor induk kependudukan, Nama Lengkap, Jenis Kelamin yaitu laki-laki atu perempuan, Golongan Darah, Tanggal Lahir, Status Perkawinan, Agama, Pekerjaan, Alamat, Rt / Rw, Desa, Berlaku, No. Transaksi Bank, Alamat Email, Telepoon / Hp, Alamat Pengiriman KTP, Pengiriman Tanda Tangan.

Berdasarkan proses pengisian pendaftaran pada KTP *Online* tersebut, maka kelengkapan idenstitas diri yang diutamakan, demi keakuratan data untuk menjaga kenyamanan masyarakat sebagai Warga Negara Indonesia yang baik.

Adapun Tampilan Pendaftaran Setelah Mengisi Data di KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta, untuk lebih jelas dibawah ini :

Gambar 3.4
Tampilan Pendaftaran Setelah Mengisi Data di KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta



(Sumber: Dinas Kependudukan dan Pencatatan sipil Kabupaten Purwakarta Tahun 2011**)**

Pendaftaran Setelah Mengisi Data KTP *Online* ini untuk memeriksa kembali setelah memasukan data yang dilakukan, kemudian dicetak. Hal ini dilakukan oleh petugas yang di Kecamatan / Desa dan apabila pendaftar ada yang menguasai bidang *IT*, maka petugas memberi kesempatan untuk proses pembuatannya yang dilakukan sendiri dengan mengisi beberapa *user*. Seperti memasukan Nama Lengkap, Alamat (tempat tinggal tetap), NIK (nomor induk kependudukan), dan Print data.

Berdasarkan proses pengecekan pengisian pendaftaran pada KTP *Online* tersebut, maka kelengkapan idenstitas diri yang diutamakan, demi keakuratan data

untuk menjaga kenyamanan masyarakat sebagai Warga Negara Indonesia yang baik.

Adapun Tampilan Hasil dari KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta, untuk lebih jelas dibawah ini :

Gambar 3.5
Tampilan Hasil dari KTP *Online* di Kabupaten Purwakarta



(Sumber: Dinas Kependudukan dan Pencatatan sipil Kabupaten Purwakarta Tahun 2011).

Berdasarkan tampilan di atas Hasil dari KTP *Online* cukup memuaskan dan tidak membutuhkan waktu terlalu lama. Hal tersebut menggambarkan bahwa proses pembuatan KTP *Online* secara *Intern* serta hanya di kantor Desa / Kelurahan di Kabupaten Purwakarta yang mempunyai hasil yang tidak mengecewakan.