BAB II

GAMBARAN UMUM PT. KAI (Persero)

UNIT PELAKSANA TEKNIS PERPUSTAKAAN UNIKOM

2.1 Sejarah Umum PT. KAI (Persero)

PT. Kereta Api (Persero) merupakan suatu Perusahaan yang telah lama berdiri di Indonesia dan selama perkembangannya telah beberapa kali mengalami perubahan status walaupun pada dasarnya sejak berdiri sampai sekarang merupakan Perusahaan milik negara. Bagi masyarakat Indonesia, kereta api telah dikenal sejak abad ke-19 dan kereta api pertama dijalankan pada tanggal 17 Juni 1868 antara Semarang dan Tanjung berjarak 26 km.

Sejarah perkembangan kereta api Indonesia terbagi dalam tiga kurun waktu, yaitu:

A. Zaman Kolonial Belanda

Motifasi pendirian Perusahaan kereta api oleh colonial Belanda adalah sebagai sarana logistik untuk menunjang kebutuhan ekonomi kolonial Belanda, terutama sejak terjadi Revolusi Industri di Eropa yang mendorong Belanda untuk mengekspor hasil bumi dari Indonesia. Pada zaman ini terdapat kurang lebih 12 buah Perusahaan kereta api milik swasta dan hanya satu buah milik negara, pada tahun 1985 jaringan jalan kereta api tidak hanya terdapat di Jawa, Madura dan Sumatera saja, tetapi juga sampai Sulawesi.

B. Zaman Kedudukan Jepang

Pada zaman pemerintahan Jepang seluruh jaringan kereta api milik pemerintah Belanda dikuasai oleh Jepang dengan nama RYUKU KYOKU dan berubah menjadi TEDSUDO KYOKU dan berkantor pusat di Bandung.

Selain itu juga jaringan kereta api RYUKU KYOKU dibagi menjadi tiga bagian daerah yaitu:

1. Bagian Barat (SEBU KYOKU)
2. Bagian Tengah (KHUBU KYOKU)
3. Bagian Timur (TOBU KYOKU)

C. Zaman Kedaulatan

Pada awal zaman periode 1945 sampai dengan 1949 dimana bangsa Indonesia mengalami akibat dari kekuasaan ternyata belum mampu untuk melaksanakan segala kegiatan pengoperasian perkeretaapian yang direbut dari tangan penjajah.

Begitu pula di bidang personalia sebagai fasilitas pendukung dalam kelancaran tugas pokok masih belum terlaksana dengan baik terutama dalam penguasaan dalam peraturan-peraturan yang berlaku. Dengan modal kemerdekaan tanggal 17 Agustus 1945 maka sebulan kemudian tepatnya tanggal 28 September 1945 pimpinan pusat perkeretaapian mengambil alih dari tangan Jepang, mulai dari itulah sejarah berdirinya perkeretaapian Indonesia dengan nama "Djawatan Kereta Api (DKA RI)".

Berdasarkan UU No. 6 Tahun 1967 semua kereta api milik swasta dinyatakan milik pemerintah sepenuhnya yang pelaksanaannya dengan:

2.2 Struktur Organisasi PT. KAI (Persero)

Dalam suatu Perusahaan diperlukan suatu struktur organisasi yang mengatur tugas dan wewenang serta tanggung jawab dari setiap bagian. Adapun bentuk dari struktur organisasi yang diperlukan oleh PT. Kereta Api (Persero) adalah struktur organisasi garis dan staf dimana didalamnya terdapat pengawasan secara langsung dan spesialisasi dalam pekerjaan.

Struktur organisasi pada Kereta Api (Persero) diatur berdasarkan SK Direksi Nomor Kep. U/OT/XI/2.KA-2002 Tanggal 6 November 2002 tentang susunan organisasi dan tata kerja satuan organisasi tingkat Sub Direktorat bidang dan bagian dilingkungan Kantor Pusat yang terdiri dari:

1) Direksi yang dipimpin oleh seorang Direktur Utama.
2) Direktorat Keuangan, yang terdiri dari :
    a. Sub Direktorat Pendanaan
    b. Sub Direktorat Pendayagunaan Keuangan
    c. Sub Direktorat Akuntansi
3) Direktorat Teknik, yang terdiri dari:
    a. Sub Direktorat Perencanaan Teknik
    b. Sub Direktorat Jalan Rel dan Jembatan
    c. Sub Direktorat Tanah dan Bangunan
    d. Sub Direktorat Sinyal, Telkom dan Listrik
    e. Sub Direktorat Teknik Sarana

4) Direktorat Sub Direktorat Operasi

   a. Sub Direktorat Lalu Lintas

   b. Sub Direktorat Pemasaran Angkutan Penumpang

   c. Sub Direktorat Pengangkutan Barang

5) Direktorat Personalia dan Umum

   a. Sub Direktorat Perencanaan dan Pengembangan SDM

   b. Sub Direktorat Administrasi SDM

   b. Sub Direktorat Organisasi dan Tatalaksana

   c. Sub Direktorat Hukum

6) Direktorat Pengembangan Usaha

   a. Sub Direktorat Investasi

   b. Sub Direktorat Pemanfaatan Asset Non Produktif dan Kerjasama Usaha.

2.3 Uraian Jabatan PT. KAI (Persero)

Dalam uraian jabatan ini, penulis hanya akan menguraikan bagian Direktorat Ruangan saja yang menyangkut tugas-tugas pokok dalam Direktorat Keuangan serta sub-sub direktorat yang membawahinya sebagai berikut:

Direktorat Keuangan dipimpin oleh seorang Direktur sebagai anggota Direksi yang bertanggung jawab kepada Rapat Umum Pemegang Saham (RPUS), yang mempunyai tugas pokok membina dan mengelola keuangan dan persediaan, serta menetapkan kebijakan tentang pendanaan, pendayagunaan keuangan, akuntansi dan persediaan.

Pada struktur organisasi, Direktorat Keuangan juga membawahi sub-sub direktorat lainnya, yaitu:

1) **Sub Direktorat Anggaran,**

Dipimpin oleh seorang Kepala Sub Direktorat yang bertanggung jawab Kepada Direktur Keuangan.

Tugasnya pokoknya :

Merumuskan dan menyusun program anggaran, mengkoordinasikan dan memadukan Rencana Kerja Anggaran Perusahaan (RKAP), pelaksanaan otorisasi, pelaporan, pengendalian pelaksanaan RKAPserta perhitungan PSO, IMO, TAC.Z

Fungsi Sub Direktorat Anggaran sebagai berikut :

a. Pengevaluasian usulan RKA dan pelaksanaan wilayah I (Daop 1, 2, 3, 7, 8, 9 dan Divisi Jabotabek), serta perumusan kebijakan penyusunan anggaran, pengkoordinasian dan pemaduan RKAP.
b. Pengevaluasian usulan RKA dan pelaksanaan wilayah II (Daop 4, 5, 6 Divisi Sarana, Divisi Pelatihan dan Divisi Usaha Pendukung), pelaksanaan otorisasi dan pengendalian anggaran serta evaluasi dan penyusunan laporan pelaksanaan RKAP.
c. Pengevaluasian usulan RKA dan pelaksanaan wilayah III (Kantor Pusat), pelaksanaan otorisasi dan pengendaiian kantor pusat.
d. Pengevaluasian usulan RKA dan pelaksanaan wilayah IV (Divisi Regional I SU, II SB dan III SS), penyusunan perhitungan PSO, IMO, TAC serta

evaluasi dan pelaporan PSO, IMO, TAC mencakup perhitungan biaya operasi KA.

Sub Direktorat anggaran mempunyai beberapa seksi yang masing-masing dipimpin oleh Kepala Seksi :

1. Seksi Anggaran I

   Mempunyai tugas pokok mengevaluasi usulan dan pelaksanaan RKA Wilayah I (Daop 1, 2, 3, 7, 8, 9 dan Divisi Jabotabek), serta perumusan kebijakan penyusunan RKA, mengkoordinasikan dan memadukan RKAP.

2. Seksi Anggaran II

   Mempunyai tugas pokok mengevalusi usulan dan pelaksanaan RKA Wilayah II (Daop 4, 5, 6, Divisi Sarana, Divisi Pelatihan dan mengendaliakan anggaran serta pengevaluasian dan menyusunan laporan pelaksanaan RKAP.

3. Seksi Anggaran III

   Mempunyai tugas pokok mengevaluasi usulan dan pelaksanaan RKA Wilayah III (Kantor Pusat), serta melaksanakan otorisasi dan mengendalikan anggaran Kantor Pusat.

4. Seksi Anggaran IV

   Mempunyai tugas pokok mengevaluasi usulan dan pelaksanaan RKA IV (Divisi Regional I SU, II SB,dan III SS), serta menyusun perhitungan PSO, IMO, TAC mencakup perhitungan biaya operasi KA.

2) Sub Direktorat Administrasi Keuangan

Tugas pokoknya :

Menyelenggarakan dan mengelola tata usaha Kas Besar Kantor Pusat, melaksanakan evaluasi pembayaran internal dan eksternal, mengendalikan dan mendistribusikan dana, serta mendayagunakan kas Perusahaan, menyelesaikan administrasi asuransi, serta memantau penyaluran dana PUKK.

Fungsi Sub Direktorat Administrasi Keuangan sebagai berikut:

a. Penyelenggaraan tata laksana perbendaharaan dan pengelolaan tata usaha Kas Besar Kantor Pusat.
b. Pelaksanaan evaluasi pembayaran internal dan eksternal di Kantor Pusat
c. Pengendalian dan distribusi dana, serta pendayagunaan kas Perusahaan.
d. Penyelesaian dan pelaporan asuransi, pemantauan penyaluran dana PUKK dan Kesekretariatan Direktorat Keuangan.

Sub Direktorat Administrasi Keuangan terdiri dari 4 seksi masing-masing dipimpin oleh seorang Kepala Seksi :

1. Seksi Bendahara Kantor Pusat

   Mempunyai tugas pokok menyelenggarakan tata laksana perbendaharaan, serta pengelolaan tata usaha Kas Kantor Pusat.

2. Seksi Evaluasi Pelaksanaan Pembayaran

   Mempunyai tugas pokok melaksanakan evaluasi pembayaran internal dan eksternal Kantor Pusat.

3. Seksi Pengendalian dan Administrasi

   Mempunyai tugas pokok melaksanakan pengendalian dan mendistribusikan dana, pendayagunaan Perusahaan serta penyelesaian Tuntutan Ganti Rugi (TGR)

4. Seksi Asuransi dan PUKK

   Mempunyai tugas pokok melaksanakan administrasi asuransi serta pemantauan penyaluran dana Pembinaan Usaha Kecil dan Koperasi (PUKK) dan Kesekretariatan Kantor Direktur Keuangan.

3) Sub Direktorat Akuntansi

Tugas pokoknya :

Merumuskan dan menyusun Akuntansi Umum, Akuntansi Biaya, Akuntansi Verifikasi Kas, Akuntansi Pendukung dan Perpajakan.

Fungsi Sub Direktorat Akuntansi sebagai berikut:

a. Pembuatan Laporan Keuangan Kantor Pusat, penyusunan Laporan Keuangan Perusahaan, penyusunan Laporan Ekstern lainnya, pembinaan Akuntansi di Wilayah I
b. Pelaksanaan Akuntansi Biaya, pengalokasian pendapatan dan Biaya *(transfer of payment)*, pembuatan Laporan Kontribusi Jaringan, serta pengevaluasian pelaksanaan akuntansi di Wilayah II.
c. Pelaksanaan Verifikasi Buku Kas di Stasiun dan Kantor Pusat, pembinaan kas serta pengevaluasian pelaksanaan akuntansi di Wilayah III.
d. Penyusunan Sistem dan Prosedur Akuntansi, pembuatan Laporan Manajemen, perhitungan penyelesaian dan pelaporan Perpajakan,

pengurusan barang Inventaris Kekayaan Milik Negara (IKMN), serta pengevaluasian pelaksanaan Akuntansi di Wilayah IV.

Sub Direktorat Akuntansi terdiri dari 4 (empat) seksi masing-masing dipimpin oleh seorang Kepala Seksi:

1. Seksi Akuntansi Umum

   Mempunyai tugas pokok melaksanakan Akuntansi Kantor Pusat, pemantauan dan pengendalian rekening hubungan pembukuan antara Unit Akuntansi di Sumatera, Unit Akuntansi di Jawa dan Unit Akuntansi PT Kereta Api (Persero) secara mnyeluruh, penyusunan kompilasi LK/IDLK Daop dan Divisi di Jawa dan Sumatera, penyusunan Laporan Ekstern lainnya, serta mengevaluasi pelaksanaan Akuntansi di Wilayah I.

2. Seksi Akuntansi Biaya

   Mempunyai tugas pokok melaksanakan Akuntansi Biay, penyusunan pengalokasian Pendapatan dan Biaya (transfer of payment), penyusunan Laporan Kontribusi Jaringan, serta mengevaluasi pelaksanaan Akuntansi di Wilayah II.

3. Seksi Akuntansi Verifikasi Kas

   Mempunyai tugas pokok melaksanakan verifikasi buku kas di Stasiun maupun di Kantor Pusat dan rekening Koran pendapatan Perusahaan, penyiapan Laporan bulanan, pembinaan Pemeriksa Kas Daerah dan Pemeriksa Kas Stasiun, serta mengevaluasi pelaksanaan Akuntansi di Wilayah III.

4. Seksi Akuntansi Pendukung

   Mempunyai tugas pokok melaksanakan Sistem dan Prosedur Akuntansi, analisis Laporan Keuangan dan penyusunan Laporan Manajemen, melaksanakan perhitungan Kewajiban Pajak, Administrasi dan Pelaporan Perpajakan, pengurusan Barang Inventaris Kekayaan Milik Negara (IKMN), serta mengevaluasi pelaksanaan Akuntansi di wilayah IV.

4) Sub Direktorat Sediaan

Dipimpin oleh seorang kepala Sub Direktorat yang bertanggung jawab kepada Direktorat Keuangan.

Tugas pokoknya :

Melaksanakan sebagian tugas Direktur keuangan dalam menyusun rancangan pengadaan, evaluasi pelaksanan pengadaan barang, mengelola L/C dan tatalaksana administrasi *import/Inklaring,* melaksanakan pengaturan penyimpanan dan pendistribusian barang serta penghapusan sediaan, melaksanakan system dan administrsi pergudangan barang sediaan serta melaksanakan pembinaan dan koordinasi terhadap Unit Pelaksana Teknis (UPT) yang melaksanakan tugas pergudangan dan angkutan barang perusahaan antar pulau.

Fungsi Sub Direktorat Sediaan adalah sebagai berikut :

a. Penyusunan rencana pengadaan, evaluasi pelaksanaan pengadaan barang, pengelolaan L/C dan pelaksanaan administrasi pengadaan barang *import/Inklaring.*

b. Pengelolaan penerimaan, penyimpanan dan pendistribusian barang persediaan, penyiapan pedoman petunjuk penyimpanan dan pendistribusian, serta penghapusan barang persediaan perusahaan.

c. Pelaksanaan pembinaan sistem persediaan yang mencakup transaksi penerimaan dan pengeluaran barang yang berada di Unit Pelaksana Teknis (UPT) gudang persediaan dan gudang Unit Persediaan Teknis (UPT) di Jawa dan sumatera.

Sub Direktorat Sediaan terdiri dari :

1. Seksi Perencanaan Pengadaan

   Mempunyai tugas pokok melaksanakan perencanaan pengadaan barang dan evaluasi kebutuhan barang, evaluasi pelaksnaan pengadaan barang mengelola L/C dan melaksanakan administrasi pengadaan barang *import Inklaring*.

2. Seksi Pengendalian dan Distribusi

   Mempunyai tugas pokok mengendalikan sediaan barang, merencanakan pendistribusian barang, menyiapkan pedoman petunjuk penyimpanan dan pendistribusian barang, serta penghapusan barang persediaan perusahaan.

3. Seksi Informasi Persediaan

   Mempunyai tugas pokok melaksanakan transaksi penerimaan dan pengeluaran barang sediaan yang berada di Unit Pelaksana Teknis (UPT) gudang persediaan dan gudang persediaan Unit Pelaksana Teknis (UPT) di Jawa dan Sumatera.

Unit Pelaksana Teknis (UPT) Gudang Persediaan dan Inklaring terdiri dari :

1 Unit Pelaksana Teknis (UPT) Gudang persediaan Manggarai

2 Unit Pelaksana Teknis (UPT) Gudang persediaan Cikudapateuh.

3 Unit Pelaksana Teknis (UPT) Gudang persedian Semarang.

4 Unit Pelaksana Teknis (UPT) Gudang persediaan Surabaya – Gubeng.

5 Unit Pelaksana Teknis (UPT) Inklaring Jakarta.

2.4 Aspek Kegiatan Usaha PT. KAI (Persero)

Aktifitas Perusahaan adalah misi pokok menyelenggarakan angkutan secara masal, baik angkutan Penumpang maupun angkutan Barang dalam Perekonomian negara. Dalam hal ini selain berfungsi sebagai alat untuk menghasilkan laba namun juga sebagai alat pemerintahan. Selain fungsi tersebut, ada juga fungsi untuk menyediakan pengoperasian, pendayagunaan, pemeliharaan, perbaikan dan pengembangan sarana angkutan di atas rel dan usaha lainnya yang dapat menunjang tercapainya tujuan Perusahaan.

➢ **Fungsi PT. KAI (Persero)**

Fungsi kedudukan hukum dan tugas pokok PT Kereta Api (Persero) didasarkan pada:

1. UU RI No. 9 Tahun 1969 tentang penetapan PERPU No. 1 Tahun 1969 perihal bentuk-bentuk usaha negara menjadi undang-undang.
2. UU No. 13 Tahun 11 Mei 1992 tentang perkeretaapian.

3. Peraturan Pemerintah RI No. 3 Tanggal 25 Januari 1983 tentang tata cara pembinaan dan pengawasan Perusahaan Jawatan (Perjan), Perusahaan Umum (Perum) dan Persero.
4. Peraturan Pemerintah RI No. 57 Tanngal 30 Oktober 1990 tentang pengalihan bentuk Perusahaan Jawatan Kereta Api (PJKA) menjadi Perusahaan Umum Kereta Api (Perumka).
5. Keputusan Menteri Perhubungan No. 8/91 tentang Organisasi dan Tata Laksana Perumka.
6. Peraturan Pemerintahan No.19 Tahun 1998 tanggal 3 Februari 1998 tentang pengalihan bentuk Perusahaan Umum Kereta Api (Perumka) menjadi PT Kereta Api (Persero) yang disahkan tanggal 1 Juni 1999.
7. Keputusan Direksi Nomor Kep.U/OT.003/XI/2/KA-2002 Tanggal 6 November 2002 tentang Susunan Organisasi dan Tata LaksanaPT Kereta Api (Persero).

➢ **Sifat, Maksud dan Tujuan**

Adapun sifat, maksud dan tujuan PT Kereta Api (Persero) berdasarkan PP No. 57/90 yang menetapkan berdirinya PT Kereta Api (Persero), maka sesuai dengan pasal 6 adalah:

1. Sifat usaha PT Kereta Api (Persero) adalah menyediakan pelayanan bagi kemanfaatan umum dan sekaligus memupuk keuntungan berdasarkan prinsip Perusahaan.

2. Maksud PT Kereta Api (Persero) adalah mengusahakan pelayanan jasa angkutan kereta api dalam rangka memperlancar arus perpindahan orang dan atau barang secara massal untuk menunjang Pembangunan Nasional.
3. Sedangkan tujuan dari PT Kereta Api (Persero) yang meliputi kegiatan-kegiatan sebagai berikut:
    a. Menyediakan jasa angkutan yang dapat memberikan manfaat kepentingan umum.
    b. Mendorong pertumbuhan ekonomi, stabilitas politik dan budaya.
    c. Menyelenggarakan fungsi sebagai agen pembangunan demi peningkatan kegiatan perekonomian.
    d. Meningkatkan pangsa pasar angkutan dalam kaitannya dengan sistem persaingan.

Pengelolaan keuangan yang merupakan salah satu aspek pengelolaan Perusahaan yang sangat menentukan kelangsungan hidup PT Kereta Api (Persero) mencakup:

1. Pengelolaan Perusahaan melalui kegiatan perencanaan pengendalian dan pengambilan keputusan
2. Pertanggungjawaban pengelolaan Perusahaan kekayaan negara yang dipisahkan dari APBN secara berkala yang ditujukan kepada pemerintah selaku pemilik atau penyelenggara perkeretaapian.

➢ **Sistem Akuntansi pada PT. KAI (Persero)**

Dalam pelaksanaan sistem Akuntansinya PT. KAI (Persero) menerapkan Sistem Akuntansi Baru (SAB) yang dalam pelaksanaan akuntansinya dilaksanakan dengan prinsip "Daerah ikut berperan serta dalam penyusunan laporan keuangan" dan penjelasannya adalah sebagai berikut :

1. Desentralisasi Akuntansi adalah pendelegasian pelaksanaan akuntansi ke daerah, sehingga masing-masing daerah menghasilkan laporan keuangan daerah yang dikoordinasi Kantor Pusat.
2. Desentralisasi dilaksanakan oleh 8 wilayah operasi PT. KAI (Perseró) yaitu :
   a. Divisi Regional I - Sumatera Utara
   b. Divisi Regional II - Sumatera Barat
   c. Divisi Regional III - Sumatera Selatan
   d. Wilayah usaha Jawa sebagai salah satu kesatuan akuntansi yang meliputi 9 daerah operasi yaitu:
      1. Daop 1 di Jakarta
      2. Daop 2 di Bandung
      3. Daop 3 di Cirebon
      4. Daop 4 di Semarang
      5. Daop 5 di Purwokerto
      6. Daop 6 di Yogyakarta
      7. Daop 7 di Madiun
      8. Daop 8 di Surabaya
      9. Daop 9 di Jember

e. Kantor Pusat PT KAI (Persero) di Bandung

f. Divisi Sarana

g. Divisi Pelatihan, dan

h. Divisi Properti

3. Dengan adanya Desentralisasi akuntansi diharapkan :

a. Pembukuan akan lebih mudah ditangani karena ruang lingkupnya lebih kecil.

b. Adanya informasi yang cukup di masing-masing divisi sebagai salah satu dasar untuk perencanaan dan pengambilan keputusan.

c. Laporan keuangan dan manajemen akan disajikan lebih lengkap, tepat, dan cepat.

d. Berdasarkan laporan keuangan daerah tersebut, Kantor Pusat PT. KAI (Persero) akan menyusun laporan keuangan keseluruhan yang disebut laporan keuangan konsolidasi.