### **BAB II**

## TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN

# 2.1 Tinjauan Pustaka

# 2.1.1 Peneliti Terdahulu

Berdasarkan studi pustaka, peneliti menemukan beberapa referensi penelitian terdahulu yang berkaitan dengan penelitian yang sedang dilakukan peneliti. Studi penelitian terdahulu sangat penting sebagai bahan acuan yang membantu peneliti dalam merumuskan asumsi dasar, agar memberikan referensi bagi peneliti. Berikut yakni beberapa hasil penelitian yangjadikan sebagai referensi sebagai berikut:

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu

No	Judul	Metode	Hasil Penelitian	Perbedaan
		Penelitian		dan Persamaan
1	Implementasi Strategi	Kualitatif	Pemerintah menyusun	Pada penelitian terdahulu
	Komunikasi Kesehatan dalam		langkah-langkah terkait	meneliti fokus penelitian
	Meyakinkan masyarakat agar		pelaksanaan vaksinasi,	pada media
	Pelaksanaan Vaksinasi		media konvensional	yang digunakan strategi
	COVID-19Kabupaten Barito		yang bisa dipergunakan	komunikasi, sedangkan
	Kuala		dalam rangka komunikasi	peneliti meneliti tentang
	Sumber: Rika Apriany		vaksinasi Covid-19 yakni	kebijakan pemerintah.
	Sukmana, Muhamad Iwu		melalui TV nasional, radio	Persamaan dalam
	Iyansyah, Bambang Adi		dan media cetak dalam	penelitian ini yakni
	Wijaya, Marhaeni Fajar		menghimbau pada	meneliti tentang Vaksinasi
	Kurniawati (2021) Jurnal		masyarakat agar	Covid-19
	Sains Sosio Humaniora		melakukan vaksin Covid-	
	Volume 5 Nomor 1 Juni 2021		19, bahwasannya vaksin	
			itu aman.	

2	Strategi Humas	Kualitatif	Hasil penelitian aadalah	Pada penelitian terdahulu
	pemerintah Kota Bandung		strategi komunikasi krisis	fokus strategi komunikasi
	dalam Menangani Krisis		Humas pemerintah Kota	pada edukasi Covid-19,
	Pandemi Covid-19		Bandung dalam pandemi	sedangkan peneliti
	Sumber: Yulia Segarwati,		Covid- 19, pada tahap	meneliti tentang strategi
	Almadina Rakhmaniar (2021)		awal krisis yakni	komunikasi pada
	Jurnal Komunikasi Nusantara,		membentuk pengetahuan	Vaksinasi Covid-19.
	Vol 3 No 2		tentang krisis pandemi	Persamaan dalam
			covid 19lingkungan	penelitian ini yakni
			internal organisasi melalui	Strategi Humas
			berbagai media	pemerintah Kota Bandung
			komunikasi. Tahap	
			selanjutnya yakni	
			membentuk persepsi	
			masyarakat Kota Bandung	
			dengan memberikan	
			pesan, informasi,	
			dan edukasi tentang	
			Covid-19, serta melakukan	
			sosialisasi kebijakan	
			dan langkah-langkah	
			dalam menangani krisis	
			pandemi Covid-19.	
			Terakhir memulihkan citra	
			dan reputasi melalui	
			peningkatan kualitas	
			komunikasi antara	
			pemerintah dan	
			masyarakat,	
			dan menjalankan kegiatan	
			media relations agar	
			mempublikasikan berita	
			positif tentang penangan	
			covid 19Kota Bandung.	
3	Strategi Komunikasi Publik	Kualitatif	Hasil penelitian Humas	Dalam penelitian ini
	Kemenkes Ri Dalam	Taumani	Kemenkes dalam program	strategi komunikasi
	Membangun Kesadaran		vaksin ini yakni dengan	menggukan model sostac,
	dan Partisipasi		memberikan informasi	sedangkan peneliti
	masyarakat agar Vaksinasi		dan edukasi dengan	menggunakan Four Step
	Covid- 19 Melalui Model		_	Public Relations.
			menggunakan strategi	
	Sostac		komunikasi publik melalui	Persamaan dalam
			berbagai media	penelitian ini yakni
			dan melibatkan	

Sumber: Rain Gunawan,		penggerakan/pemberdayaa	meneliti tentang Vaksinasi
Ahmad Toni (2022) Jurnal		n masyarakat melalui	Covid-19.
Komunikasi Volume 16 No 1		kolaborasi pentahelix.	
		Kampanye vaksin ini	
		dilakukan dengan	
		menggunakan berbagai	
		media. Humas Kemenkes	
		menggunakan model	
		SOSTAC agar menyusun	
		strategi komunikasi, yakni	
		melalui tahapan situasi	
		_	
		strategi, taktik, aksi	
		dan controlling. Melalui	
		tahapan tersebut,	
		maka strategi komunikasi	
		bisa lebih terarah	
		dan dilakukan secara	
		optimal dan penanganan	
		berita hoax isu negative	
		tentang vaksin.	
The Effectiveness of@	Kuantitatif	Berdasarkan hasil	Penelitian terdahulu
humaskabbdg Instagram		penelitian ini	menggunakan metode
Information on Instantiation		yang menghitung analisis	kuantitatif sedangkan
Perceptions Among Followers		koefisien determinasi,	penelitian yang dilakukan
Sumber: Desayu Eka Surya		ditemukan bahwa	peneliti sekarang yakni
(2021) Proceeding of		Efektivitas Informasi	penelitian kualitatif.
International Conference on		Instagram @humaskabbdg	Persamaan pada penelitian
Business, Economics, Social		memiliki pengaruh sebesar	ini yakni membahas
Sciences, and Humanities, 4,		45,3% terhadap Persepsi	bagaimana instansi
39-48		Instantisasiantara para	pemerintah seperti Humas
		pengikutnya. Hasil	Kota dan Kabupaten
		pengolahan uji t	Bandung dalam
		menunjukkan bahwa nilai t	berinteraksi dengan
		yang dihitung yakni	masyarakat
		9,003, yang lebih besar	-
		daripada nilai t tabel	
		sebesar 1,984. Hal ini	
		sesuai dengan kriteria	
		pengujian hipotesis,mana	
		Ho ditolak dan Ha	
		1'4' D	
ł		diterima. Dengan	
	Ahmad Toni (2022) Jurnal Komunikasi Volume 16 No 1  The Effectiveness of @ humaskabbdg Instagram Information on Instantiation Perceptions Among Followers Sumber: Desayu Eka Surya (2021) Proceeding of International Conference on Business, Economics, Social Sciences, and Humanities, 4,	Ahmad Toni (2022) Jurnal Komunikasi Volume 16 No 1  The Effectiveness of @ humaskabbdg Instagram Information on Instantiation Perceptions Among Followers Sumber: Desayu Eka Surya (2021) Proceeding of International Conference on Business, Economics, Social Sciences, and Humanities, 4,	Ahmad Toni (2022) Jurnal Komunikasi Volume 16 No 1  In masyarakat melalui kolaborasi pentahelix. Kampanye vaksin ini dilakukan dengan menggunakan berbagai media. Humas Kemenkes menggunakan model SOSTAC agar menyusun strategi komunikasi, yakni melalui tahapan situasi analisis, objevtive, strategi, taktik, aksi dan controlling. Melalui tahapan tersebut, maka strategi komunikasi bisa lebih terarah dan dilakukan secara optimal dan penanganan berita hoax isu negative tentang vaksin.  The Effectiveness of@ humaskabbdg Instagram Information on Instantiation Perceptions Among Followers Sumber: Desayu Eka Surya (2021) Proceeding of International Conference on Business, Economics, Social Sciences, and Humanities, 4, 39-48  Kuantitatif berakan bahwa Efektivitas Informasi Instagram @humaskabbdg memiliki pengaruh sebesar 45,3% terhadap Persepsi Instantisasiantara para pengikutnya. Hasil pengolahan uji t menunjukkan bahwa nilai t yang dihitung yakni 9,003, yang lebih besar daripada nilai t tabel sebesar 1,984. Hal ini sesuai dengan Kriteria pengujian hipotesis,mana Ho ditolak dan Ha

bisa disimpulkan bahwa efeknya signifikan dan positif. Temuan ini menunjukkan bahwa Efektivitas Informasi Instagram @humaskabbdg telah berdampak secara efektif terhadap persepsi instantisasikalangan pengikutnya. 5 Communication process in Kualitatif Hasil penelitian ini Penelitian terdahulu menunjukkan bahwa order to maintain mental dan penelitian health during the COVID-19 mahasiswa berisiko tinggi yang dilakukan peneliti pandemic among indonesian mengalami gangguan sama-sama fokus terhadap kesehatan mental selama students isu kesehatan Sumber: Melly Maulin pandemi. Gejala masyarakat seperti COVID-19. Perbedaannya Purwanigwulan, Tine Agustin yang mereka alami Wulandari, 2022, 8(1). Jurnal meliputi gangguan ada pada bidang Psikologi Pendidikan kecemasan, stres, yang diteliti, jika dan Konseling kelelahan, depresi, penelitian yang terdahulu berfokus pada komunikasi kesepian, dan masalah hubungan. Keluarga dan kesehatan mental dan teman-teman yakni mahasiswa sedangkan mitra komunikasi penelitian yang sekarang yang paling tepat selama berfokus pada bagaimana pandemi. Pandemi telah strategi yang dilakukan memicu momentum Humas Kota Bandung revolusi agar memulihkan dalam mengedukasi peran keluarga bagi anakmasyarakat tentang anak. Komunikasi vaksinasi COVID-19. interpersonal masih dianggap sebagai pendekatan yang paling ideal. Mayoritas pesan komunikasi bersifat emosional, spiritual, dan motivasional. Berdasarkan hasil penelitian ini, diharapkan pemerintah dan universitas meningkatkan kesadaran kesehatan

mental mahasiswa karena kurangnya layanan konseling kesehatan mental bagi mahasiswa.
mentar bagi manasiswa.

Sumber: Peneliti 2023

## 2.2 Tinjauan Tentang Hubungan Masyarakat

## 2.2.1 Pengertian Hubungan Masyarakat

Dalam suatu instansi pemerintah maupun suatu organisasi biasanya kegiatan komunikasi antar lembaga maupun masyarakat ditangani oleh humas. Public relations ialah proses yang dilakukan secara berkelanjutan dengan usaha manajemen yang bertujuan agar memperoleh goodwil (itikad baik). Hubungan masyarakat (Humas) atau kerap dikenal dengan Public Relation (PR) yakni sebuah aktivitas komunikasi timbal balik dengan publik eksternal dan publik internal yang dilakukan secara terorganisir dalam lingkup lembaga atau organisasi agar mengembangkan citra positif lembaga atau organisasi. Pengertian dari publik internal maupun publik eksternal dalam memberikan penerangan atau penjelasan,dalam mengadakan analisis, sedangkan keluar memberikan pernyataan (Ardianto, Elvinaro 2016)".

Fungsi dari manajemen yang dilakukan oleh seorang Humas bisa berupa komunikasi, dukungan, pengertian dan kerja sama suatu organisasi atau perusahaan dengan publik internal maupun publik eksternalnya. Seorang public relations. Seorang Humas / Public Relations juga memiliki tugas sebagai penyalur informasi dari publik dan juga menanggapi opini publik, serta bisa menangani masalah isu yang beredarpublik.

Pada definisi lain yang menjelaskan bahwa, Public relation officer melakukan perencanaan komunikasi atau informasi yang diarahkan pada masyarakat dengan cara membujuk agar mengubah sikap dan tindakan, maka dari itu seorang yang berprofesi sebagai humas wajib menjadi bagian dari publik yang dominan dalam suatu lembaga sehingga mampu berkontribusi maksimal terhadap lembaga atau organisasi terkait(Kasali, Rhenald, 2003)". maka dari itu, Public Relations bisa didefinisikan sebagai sebuah kegiatan mengatur/mengelola suatu kegiatan yang bersifat membangun dan mempererat hubungan yang baik dan saling menguntungkan dalam sebuah organisasi maupun luar organisasi.

Humas yakni bagian dari perusahaan atau organisasi yang menjadi acuan dalam menentukan kebijakan yang diambil oleh perusahaan. Ini berarti bahwa PR memainkan peran penting dalam manajemen krisis (Kurniawati, 2019; Ulfa et al., 2019). Dalam hal ini, departemen hubungan masyarakat menyusun rencana agar menghadapi krisis. Rencana ini disebut "manajemen krisis". Dengan bantuan manajemen krisis, juru bicara bisa mengatur dan mengetahui apa yang harus dilakukan ketika krisis terjadi dalam organisasi mereka. Manajemen krisis juga yakni salah satu pekerjaan humas (Yulianti & Boer, 2020).

Keseluruhan dari definisi tersebut ditunjukan bahwa berapa pentingnya kedudukan publik, kepentingan publik, dan opini public. Public Relation berusaha agar kebijaksanaan dan prosedur suatu organisasi atau perseorangan sesuai dengan kepentingan publik, serta pelaksanaan kerjanyaarahkan agar memperoleh pengertian dan pengakuan publik.

Dalam sebuah organisasi seperti halnya organisasi pemerintahan, biasanya kegiatan komunikasi antar lembaga dengan publiknya dilakukan oleh Hubungan masyarakat (Humas). Humas yakni komunikasi dua arah dengan publik (perusahaan/organisasi) yang bertujuan agar menumbuhkan saling pengertian, saling percaya, dan saling membantu/kerjasama (Tuginem, 2018). Berdasarkan beberapa teori diatas, maka bisa disimpulkan bahwa tentingnya komunikasi tak terbatas pada komunikasi personal, tetapi juga dalam tataran komunikasi organisasi itu terdapat komunikasi vertical serta komunikasi lintas saluran.

Strategi komunikasi yang baik yakni kunci kelancaran komunikasi dalam suatu kegiatan dan yang terpenting yakni memastikan bahwa komunikasi tersebut tersampaikan. Komunikasi yakni proses yang dinamis dan selalu bergantung pada situasi masing-masing. Membangun komunikasi yang efektif juga memerlukan strategi komunikasi yang tepat, terutama dalam mensosialisasikan kebijakan-kebijakan yang dijalankan pemerintah, agar pesan yang disampaikan bisa diterima dengan baik.

### 2.2.2 Fungsi Hubungan Masyarakat

Public Relations (Humas) memiliki fungsi sebagai penyelesai masalah dalam sebuah lingkup organisasi maupun instansi, selain itu berfungsi juga sebagai pendorong berbagai kegiatan internal organisasi atau instansi agar dalam keberlangsungannya bisa terencana dan bekesinambungan. Menurut Effendy, Onong Uchjana (1992)), merumuskan bahwa public relations memiliki 4 fungsi yakni:

- 1. Menunjang kegiatan manajemen dalam mencapai tujuan organisasi
- Membina hubungan harmonis antara organisasi dengan publik, baik publik eksternal maupun internal.
- Menciptakan komunikasi dua arah secara timbal balik dengan menyebarkan informasi dari organisasi pada publik dan menyalurkan opini public pada organisasi.
- 4. Melayani publik dan menasehati pimpinan organisasi demi kepentingan umum.

Fungsi yang telah dijabarkan bisa diartikan bahwa seorang Humas / Public Relations memiliki fungsi manajemen dalam sebuah komunikasi yang terjalin pada Internal / eksternal sebuah lembaga yang bisa menciptakan hubungan yang harmonis dan berkesinambungan.

Humas dalam buku yang berjudul Dasar-Dasar Public Relations, Rumanti, Maris Assumpta (2002), menjelaskan bahwasanya Humas yakni salah satu bagian dari satu nafas yang sama dalam sebuah organisasi yang memberikan identitas lembaga atau organisasinya dengan tepat dan benar. fungsi hadirnya seorang Humas dalam lingkungan lembaga yang dimaksud dalam hal ini yakni, humas bisa menjadi sebuah alat bantu dalam memperkenalkan identitas lembaga baik didalam maupun diluar lingkungan lembaga, demi kemajuan dalam aspek komunikasi yang terjalin dengan publik-publiknya, dan memudahkan lembaga dalam mencapai tujuan yang diinginkan.

Menurut Nova (2009: 38), fungsi utama Public Relations yakni membina hubungan internal dan eksternal yang baik antara lembaga (organisasi)

dan warganya guna membangkitkan pemahaman publik, mendorong motivasi dan partisipasi, serta menciptakan iklim opini (opini publik). agar membangun dan mengembangkan.) agar kepentingan organisasi.

Betram R. Canfield menjabarkan fungsi humas yang dikutip dalam buku Danandjaja yang berjudul "Peranan Humas dalam Perusahaan" yakni sebagai berikut: (Danandjaja, 2011:19):

- 1. Melayani kepentingan publik.
- 2. Mempertahankan komunikasi yang baik.
- 3. Menekankan moral serta sopan santun yang baik.

Dari sini bisa disimpulkan bahwa kegiatan kehumasan lebih berorientasi pada publik, baik secara eksternal maupun internal. Sasaran utama humas dalam suatu organisasi yakni masyarakat umum. oleh karena itu, agar membentuk opini publik yang bermanfaat bagi organisasi, humas harus melaksanakan tugasnya dengan baik dan benar. Dengan kata lain, peran utama humas yakni mendorong hubungan yang baik dan harmonis dengan masyarakat setempat melalui komunikasi dua arah, dan ketika timbul masalah dengan pihak-pihak tersebut, diharapkan humas bisa menyelesaikannya..

Salah satu fungsi humas yakni agar menciptakan opini publik yang baik dan partisipatif, sehingga humas sendiri tak bisa dipisahkan dari opini publik. Humas dalam suatu pemerintahan biasanya membantu menjalankan program pemerintah agar mencapai tujuan tertentu dari pemerintah. Selain itu, humas pemerintah juga berperan penting dalam mengkonstruksi dan menyebarluaskan informasi secara internal maupun eksternal. Dilihat dari luar, humas biasanya

bertugas memberikan informasi tentang kebijakan pemerintah, mengcounter berita yang mungkin merugikan pemerintah, dan menginformasikan pada publik tentang berbagai kebijakan pemerintah.

Adapun menurut Edward L. Bernay, dalam bukunya yang bertajuk "Public Relation" dan dikutip oleh Rosady Ruslan bahwasanya terdapat tiga fungsi utama Humas, yakni: (Ruslan, 1998:19)

- 1. Memberikan suatu penjelasan pada masyarakat secara terperinci.
- Melakukan ajakan pada masyarakat dengan tujuan mengubah sikap dan perbuatan masyarakat secara langsung.
- Berusaha agar menggabungkan dan menyesuaikan antara sikap lembaga dan sikap masyarakat, dan sebaliknya.

Tugas humas yakni memecahkan masalah melalui organisasi dan strateginya, serta memfasilitasi terbangunnya hubungan baik dengan pihak eksternal maupun internal perusahaan. Kehadiran dan kedudukan humas secara operasional lebih menyatu dengan fungsi dan peran humas dalam suatu perusahaan atau organisasi. Jika pemerintah memiliki kewenangan agar mengontrol masyarakat, humas pemerintah harus memahami masyarakat melalui perilaku komunikasi mereka sendiri dan memberikan informasi penting pada mereka.

### 2.2.3 Peran Hubungan Masyarakat

Profesi Hubungan masyarakat dalam sebuah instansi, lembaga ataupun perusahaan memiliki peran penting. Peran ini berupa peran manajemen pada aspek komunikasi, bagian humas bertanggungjawab dalam membangun,

mempertahankan, sebuah citra ataupun reputasi antar publik internal maupun eksternal.

Menurut Akhsin Mansyur dan Linggar Anggoro (2011), peran hubungan masyarakat yakni komunikasi dua arah antara organisasi dengan publik (masyarakat) secara timbal balik dalam rangka mendukung fungsi dan tujuan manajemen dengan meningkatkan pembinaan kerja sama serta pemenuhan kepentingan bersama.

Menurut Tamin, Indrawadi (2011), menyatakan bahwa ada empat peran yang bisa dimainkan oleh public relations yakni sebagai berikut:

# 1. Interpreter

Humas bertindak sebagai jembatan antara manajemen dan masyarakat umum, baik secara internal maupun eksternal. Juru bicara harus mampu menginterpretasikan dinamika, kebutuhan, dan perilaku publik terhadap manajemen, atau sebaliknya. agar memenuhi peran ini, juru bicara harus memiliki aksesmanajemen dan bahkan manajemen puncak.

#### 2. Lubricant

Public relations berperan sebagai pelumas atau pelicin dalam arti menciptakan hubungan internal yang harmonis dan efisien. Peran ini memungkinkan public relations mencegah timbulnya kemungkinan perpecahan dalam organisasi melalui komunikasi yang efektif.

### 3. Monitoring

Tugas evaluator yakni mengantisipasi perubahan yang bisa berdampak buruk bagi organisasi. Dalam hal ini, humas harus mahir dalam memonitor semua perilaku publik dan mengevaluasi (evaluating) semua kegiatan yang berhubungan dengan publik.

#### 4. Komunikasi

Seorang *public relations* harus bisa menggunakan teknik komunikasi yang efektif dengan orang-orang dalam dan luar perusahaan agar menciptakan saling pengertian.

Peran humas sangat penting dan sangat strategis dalam instansi dan organisasi pemerintahan, namun seringkali dilupakan atau diabaikan, padahal masih banyak peran lainnya. Terlepas dari itu, hanya sedikit yang memikirkan mengapa PR selalu berperan. Salah satu tugas penting humas yakni menciptakan citra yang baik bagi organisasi. Ia harus mampu mengedukasi masyarakat tentang kelebihan dan keunggulan lembaga/lembaga yang beradabawah naungannya. Dalam peran ini, juru bicara berperan sebagai komunikator atau fasilitator yang membuka peluang bagi publik agar menyampaikan pendapat dan gagasannya.

Ada empat peran utama Hubungan masyarakat yang dijelaskan oleh Rosady Ruslan (2005 : 10).

- Sebagai communicator atau penghubung antara organisasiatau lembaga yang diwakili dengan publiknya.
- Membina relationship, yakni berupaya membina hubungan yang postif dan saling menguntungkan dengan pihak publiknya.

- 3. Peranan back up management, yakni sebagai pendukung dalam fungsi manajemen organisasi atau perusahaan.
- 4. Membentuk corporate image, artinya peranan public relations berupaya menciptakan citra bagi organisasi atau lembaganya.

Peran dari humas itu sendiri sangat erat hubungannya dengan Fungsi Humas, menurut F. Rachmadi (1992 : 21 ) :

"Peran utama humas yakni mempromosikan hubungan baik antara lembaga/organisasi dengan publik internal dan eksternalnya guna membangkitkan pemahaman publik, mendorong motivasi dan partisipasi, serta menciptakan iklim opini (opini publik). dan agar berkembang. Kepentingan kelembagaan/organisasi,"

Humas menjadi penting bahwa kegiatan kehumasan dilakukan oleh instansi pemerintah atau swasta. Hal ini terutama berlakulembaga pemerintah dan dia bertindak sebagai iembatan organisasi swasta.mana antara dan masyarakat umum sebagai pengguna layanan ketika timbul insiden sehubungan dengan kebijakan yang diambil oleh lembaga tersebut dan konflik munculmasyarakat umum. agar memainkan peran. Peran humas disini selain badan publik dan pemerintah/swasta yakni memberikan reaksi dan tanggapan terhadap kegiatan yang berlangsung. Oleh karena itu, juru bicara bertanggung jawab agar menjaga keharmonisan dan fungsi dalam perusahaan. Mereka memenuhi tanggung jawab publik mereka dengan mempublikasikan / menginformasikan pada publik tentang tindakan yang diambil oleh lembaga pemerintah dan kepala lembaga agar memastikan bahwa sistem dan pengaturan kerja kondusif agar mencapai tujuan organisasi. Humas tak hanya menjaga hubungan baik dengan khalayaknya, tetapi

juga menjaga hubungan yang harmonis dengan media massa, baik cetak maupun elektronik.

### 2.3 Tinjauan Tentang Strategi Komunikasi

## 2.3.1 Pengertian Strategi Komunikasi

Strategi komunikasi erat kaitannya dengan perencanaan sebuah perencanaan penyelenggaraan, komunikasi yang dilakukan secara efektif yakni cara yang harus ditempuh oleh seorang Humas agar memberikan pelayanan yang prima. Middleton, John (1980), menjelaskan bahwa strategi komunikasi yakni kombinasi yang terbaik dari semua elemen komunikasi mulai dari pembawa pesan (komunikator), pesan,saluran (media), penerima (komunikan) sampai pada pengaruh (efek) yang dirancang agar mencapai suatu tujuan komunikasi yang optimal, oleh karena itu banyak faktor yang harus dipertimbangkan dalam menyusun sebuah strategi komunikasi agar mencapai tujuan komunikasi atau sebuah pesan yang disampaikannya secara optimal.

Menurut Arifin, Anwar (2004), sesungguhnya suatu strategi yakni keseluruhan dari keputusan kondisional terkait tindakan yang dijalankan agar mencapai tujuan, merumuskan strategi komunikasi berarti memperhitungkan situasi dan kondisi yang dihadapi serta dihadapi dimasa depan agar mencapai kefektivitasan komunikasi.

Dijelaskan Middleton, John (1980), bahwa strategi komunikasi yakni kombinasi terbaik dari semua elemen komunikasi mulai dari komunikator, pesan,

saluran (media), komunikan (penerima) sampai pada pengaruh efek yang dirancang agar mencapai tujuan komunikasi yang optimal.

Suatu strategi komunikasi memadukan berbagai faktor komunikasi seperti frekuensi, format, isi, dan saluran komunikasi agar merencanakan penyampaian suatu pesan agar pesan yang disampaikan mudah diterima dan dipahami, serta mengubah sikap dan perilaku sesuai dengan tujuannya. agar bisa berkomunikasi. Strategi komunikasi berkaitan erat dengan tujuan yang ingin dicapai dan hasil (masalah) yang harus diperhatikan, merencanakan cara mencapai hasil sesuai dengan hasil yang diharapkan, yakni tujuan yang dicapai.

Strategi pada hakekatnya yakni perencanaan (planning) dan pengelolaan (management) agar mencapai tujuan. Tetapi agar mencapai tujuan Anda, strategi Anda harus lebih dari sekedar peta jalan agar memandu Anda, itu harus menjadi taktik operasional Anda. (Effendy, 2003: 301). Demikian pula, strategi komunikasi yakni panduan agar perencanaan komunikasi dan manajemen komunikasi agar mencapai tujuan Anda.

Mohr dan Nevin,sisi lain, mendefinisikan strategi komunikasi sebagai penggunaan kombinasi aspek komunikasi seperti frekuensi komunikasi, bentuk komunikasi, isi komunikasi, dan saluran komunikasi. (Kulvisaechana, 2001:17-18). Mengadopsi strategi komunikasi membutuhkan taktik dan metode yang tepat. Ada hubungan yang kuat antara taktik dan strategi. Jika strategi yang dibuat dengan baik benar, yakni mungkin agar mengubah taktik sebelum strategi. Namun, jika Anda merasa ada yang salah pada level taktis, Anda harus mengubah strategi.

Bidang ini harus disusun secara mengalir, sehingga proses bisa beradaptasi dengan kondisi dan faktor yang mempengaruhi. Mencapai tujuan komunikasi yang efektif membutuhkan pemahaman tentang sifat komunikasi dan pesan sehingga mereka yang menerapkan strategi komunikasi bisa menentukan media yang digunakan dan teknik komunikasi yang dibangun. Strategi komunikasi pada hakekatnya yakni upaya menemukan cara atau langkah yang tepat agar melakukan sesuatu.

Dari beberapa pendapatatas bisa disimpulkan bahwa strategi yakni suatu cara yang direncanakan dengan baik oleh individu atau kelompok agar mencapai tujuan yang telah ditetapkan. Dengan strategi, perencanaan berjalan secara sistematis dan sistematis. Selain itu, strategi memungkinkan identifikasi awal peluang lain. Pada dasarnya, definisi pendapatatas memiliki inti yang sama. Dengan kata lain, strategi yakni penetapan tujuan jangka panjang bagi suatu lembaga atau organisasi.

### 2.3.2 Sifat Strategi Komunikasi

Strategi komunikasi memiliki beberapa sifat-sifat yang saling berhubungan terkait dengan sebuah perencanaan komunikasi. Proses perumusannya memunculkan analisa yang mendalam berkaitan dengan pesan itu sendiri,sumber pesan bagaimana pesan tersebut diolah, saluran (media) seperti apa yang digunakan dan bagaimana pesan yang telah diproses tadi agar kemudian digunakan dalam proses komunikasi.

Menurut Suryadi, Edi (2018), sifat dari strategi komunikasi bisa dijelaskan sebagai berikut :

- 1. Bagian terintegrasi dari kajian perencanaan komunikasi
- 2. Membutuhkan peran dari kredibilitas komunikator
- 3. Membutuhkan setting komunikasi yang jelas
- 4. Dapat digunakan sebagai salah satu proses komunikasi dalam berbagai situasi
- 5. Banyak dirasakan implementasinya dalam kajian organisasi
- 6. Memberikan manfaat yang sifatnya mengukur tingkat efektivitas pesan tersampaikan dan dimengerti oleh komunikan

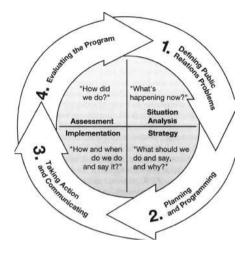
Penjelasan diatas bisa peneliti simpulkan bahwa sifat strategi komunikasi ini saling berkaitan dengan semua pelaku komunikasi, berawal dari sebuah bentuk pemikiran strategis yang dimiliki dari sebuah kerjasama pihak internal dalam sebuah organisasi/perusahaan, semua ini dilakukan agar aktivitas komunikasi yang dilakukan bisa tepat sasaran serta berjalan secara efektif sesuai apa yang diharapkan sedari awal.

### 2.3.3 Konsep Strategi Komunikasi Four Step Public Relations

Strategi komunikasi yang dilakukan seorang Humas Pemerintahan dalam menjalankan fungsinya sebagai penggiring opini yang baik terhadap kinerja vaksinasi yang dilakukan pemerintahan. maka dibutuhkan pendekatan sebagai penunjang aktivitas seorang Humas Pemerintahan yakni dengan menggunakan konsep *Four Step Public Relations*.

Cutlip, Center dan Broom (2006), menjelaskan bahwa terdapat empat langkah yang bisa digunakan agar bisa menunjang seorang public relations dalam menjalankan tugas dan fungsinya, yakni:

Gambar 2. 1
Four Step Public Relations



Sumber: Cutlip, Center and Broom (2006)

### 1. Pencarian Fakta (Fact Finding)

Pertama, pada tahap ini seorang humas menentukan "what's happening now", yakni dengan melakukan pemantauan dan pencarian fakta pada sebuah permasalahan, opini, serta sikap dari pihak-pihak yang terkait, dalam hal ini seorang humas harus mengumpulkan informasi sebanyak-banyaknya mengenai fakta yang terjadilapangan, sehingga nantinya bisa menyusun perencanaan yang maksimal.

## 2. Perencanaan (*Planning*)

Kedua, pada tahap ini seorang humas menjawab pertanyaan "What should we do and why", bagian ini dikhususkan agar menentukan dan merencanakan tindakan yang dilakukan oleh seorang Humas terhadap apa yang sudah ditemukanlapangan, dalam hal ini humas harus bisa merencanakan dengan matang tujuan dari program yang dilaksanakan. Perencanaan penting agar dilakukan, karena melalui

perencanaan ini humas bisa mengetahui lagkah dan strategi yang digunakan agar menyukseskan sebuah program agar bisa mencapai tujuan atau goals yang diinginkan.

## 3. Melaksanakan dan Mengkomunikasikan (Action and Communication)

Ketiga, selanjutnya seorang humas menentukan "How and when do we do and say it", yakni dengan melaksanakan, mengimplementasikan serta mengkomunikasikan program yang telah direncanakan agar bisa mencapai tujuan yang sudah ditentukan, dalam tahap ini humas bisa menjelaskan kapan, siapa, dimana, serta bagaimana caranya. Pelaksanaan harus sesuai dengan perencanaan yang sudah dilakukan sebelumnya agar memperoleh hasil yang maksimal sesuai dengan ekspektasi.

### 4. Pengevaluasian Program (Evaluating)

Yang terakhir, setelah melalui tiga tahapan sebelumnya, seorang humas menentukan "How did we do", yakni dengan melakukan penilaian dan evaluasi mengenai program yang sudah terlaksana agar bisa meninjau apa yang kurang dan harusperbaiki dari program yang dilaksanakan agar bisa mencapai tujuan yang sudah ditentukan. Pengevaluasian ini juga bisa menjadi tolak ukur keberhasilan sebuah program yang dilaksanakan humas agar humas bisa mempertimbangkan kedepannya dalam melanjutkan atau menghentikan program yang sudah dilaksanakan.

# 2.4 Tinjauan Tentang Vaksinasi Covid-19

### 2.4.1 Pengertian Vaksinasi Covid-19

Vaksin yakni mikroorganisme mati atau hidup yang dilemahkan, masih utuh atau berupa bagiannya, produk biologis yang mengandung antigen, atau berupa toksoid atau toksin mikroba yang telah diolah menjadi protein rekombinan. Produk biologis yang ditambahkan zat lain yang digunakan dalam vaksinasi dan diberikan pada seseorang agar menginduksi kekebalan khusus agar penyakit tertentu (Kementrian Kesehatan RI, 2022).

Vaksinasi yakni pemberian vaksin yang secara khusus diberikan agar menginduksi atau secara aktif meningkatkan kekebalan seseorang terhadap suatu penyakit, sehingga suatu saat orang tersebut terkena penyakit tersebut dan tak menjadi sakit, atau Anda sembuh dengan gejala ringan. sumber transmisi (Kementrian Kesehatan RI, 2022).

Vaksin berasal dari sebuah virus yang sudah dimatikan/dilemahkan, Karena vaksin berasal dari virus yang dimatikan/dilemahkan, vaksin bisa menghasilkan efek imunologi yang berbeda terhadap patogen (Makmun Armanto, Siti Fadhilah Hazhiyah, 2020). Vaksin menargetkan manusia agar mengurangi infeksi dan meningkatkan kekebalan populasi terhadap penyakit yang disebabkan oleh virus berbahaya.

Program vaksinasi yakni pemberian vaksinasi pada masyarakat dengan dana atau sponsor pemerintah. Vaksinasi Gotong Royong yakni vaksinasi yang dilakukan oleh korporasi dan badan hukum terhadap karyawan, keluarga, dan anggota keluarga lainnya (Kementrian Kesehatan RI, 2022).

Menurut Sudjana, 2021 Vaksin yakni cara paling efektif agar mengurangi morbiditas, mortalitas, dan kecacatan. Sekalipun kemanjuran vaksin bervariasi,

satu hal yang pasti. Vaksin yang beredarpasaran harus disetujui oleh otoritas yang bertanggung jawab dan memenuhi persyaratan keamanan dan kemanjuran. Hal ini sependapat dengan pendapat para ahli vaksinasi dan penyakit dalam, yang mengatakan bahwa meskipun kemanjuran vaksin berbeda-beda, namun tak disetujui atau didistribusikan jika tak memenuhi persyaratan dan standar WHO. (Rambe, 2021).

Berdasarkan beberapa penjelasan diatas, maka bisa dsimpulkan bahwa program vaksinasi yakni suatu program pemerintah yang diberikan pada masyarakat agar meningkatkan kekebalan tubuh agar tak mudah terserang virus dalam hal ini Covid-19.

## 2.4.2 Jenis-jenis Vaksin Covid-19

Berikut yakni jenis vaksin yang digunakan Indonesia (Kemenkes RI dan Direktorat Jenderal P2P, 2021), sebagai berikut:

### 1. Sinovac Biotech Ltd

Vaksin jenis inactivated virus dengan jumlah 2 dosis (0,5 ml per dosis) diberikan melalui intramuskular pada hari ke-14.

### 2. Astra Zeneca

Vaksin jenis viral vector (Non-replicating) dengan jumlah 1-2 dosis (0,5 ml per dosis) diberikan melalui intramuskular pada hari ke-28 jika 2 dosis.

## 3. Pfizer Inc and BioNtech

Vaksin Vaksin jenis RNA based vaccine dengan jumlah 2 dosis (0,3 ml per dosis) diberikan melalui intramuskular pada hari ke-28.

#### 4. Sinopharm

Vaksin jenis inactivated virus dengan jumlah 2 dosis (0,5 ml per dosis) diberikan melalui intramuskular pada hari ke-21

#### 5. Moderna

Vaksin jenis RNA based vaccine dengan jumlah 2 dosis (0,5 ml per dosis) diberikan melalui intramuskular pada hari ke-28.

#### 2.4.3 Manfaat Vaksinasi Covid-19

Pandemic ini menimbulkan berbagai kebingungan terutama pada masyarakat awam yang tak terjangkau edukasi oleh pemerintah. Beberapa daerah Indonesia bahkan menentang adanya kegiatan vaksinasi ini, mereka belum mengetahui manfaat vaksinasi Covid-19 atau bahkan belum mengetahui bahwa negara ini sedang dilanda pandemic berkepanjangan. Vaksinasi ini bukan hanya melindungi individu yang telah divaksin, tetapi juga memberikan perlindungan bagi orang-orang disekitarnya yang tak bisa divaksin karena beberapa alasan terkait sistem imun mereka sendiri.

Vaksinasi hal yang penting dilakukan mengingat karakteristik sebuah virus semakin bermutasi yang berakibat bertambahnya varian baru virus ini, salah satunya varian Delta. Dewi (2021) Mengatakan, Indonesia telah membawa vaksin Astra Zeneca yang memiliki perlindungan tingkat tinggi terhadap varian Delta. Riset dari Public Health England (PHE) memperlihatkan bahwa, 92% vaksin Astra

Zeneca efektif mencegah rawat inap setelah individu memperoleh vaksinasi dosis ke-2 terhadap varian delta.

Vaksin Astra Zeneca efektif mencegah dan melawan virus corona B.1.1.7 atau Alpha, yang awalnya ditemukanInggris, dengan angka kesuksesan 86 persen. Data-data ini menunjukkan bahwa manfaat dari vaksinasi yakni hal yang nyata, sisa persoalan pemerintah negara ini hanya pada bagaimana meng-edukasi masyarakatnya agar mengerti manfaat vaksinasi Covid-19. Vaksinasi memicu herd immunity atau sistem kekebalan yang dimiliki manusia bisa meningkat, hal ini yang bisa membawa masyarakat dunia terutama masyarakat Indonesia menemui titik terang dari pandemic berkepanjangan ini.

Pada umumnya manfaat vaksin yakni agar menambah system kekebalan tubuh. Dalam hal ini dengan melakukan vaksin bukan berarti covid-19 hilang. Hal in sependapat dengan Nasronudin seorang ahli virus sekaligus Dirut RS Unair mengatakan bahwa: Tujuan pemberian vaksin yakni agar memberikan kekebalan pada orang yang divaksinasi. Suntikan vaksin diharapkan bisa menginduksi atau merangsang sel-sel dalam tubuh manusia. Sel B terutama menghasilkan imunoglobulin. Agar individu memperoleh kekebalan terhadap SARS-CoV-2 miliknya. Bahkan jika SARS-CoV-2 menyerang, kekebalan tubuh manusia bisa mengatasinya. Cukup ringan kecuali infeksi serius (Nasronudin,2020)".

Tujuan vaksinasi yakni agar memberikan kekebalan spesifik terhadap suatu penyakit tertentu sehingga suatu saat paparan terhadap penyakit tersebut hanya menimbulkan gejala ringan. Namun, tak divaksinasi tak memberikan kekebalan spesifik terhadap penyakit yang bisa dicegah dengan vaksin. Kekebalan kawanan

berkembang ketika cakupan vaksinasi tinggi dan seragam. Selain itu, vaksinasi COVID-19 juga bisa menjaga produktivitas dan mengurangi dampak sosial dan ekonomi. Vaksinasi virus corona baru diterapkan setelah keamanan dan kemanjuran dikonfirmasi.

## 2.4.4 Perencanaan Tahapan Prioritas Penerima Vaksin Covid-19

Proses perencanaan yang komprehensif agar meningkatkan cakupan imunisasi dan memastikan distribusi imunisasi yang lebih merata dengan meningkatkan akses terhadap layanan imunisasi yang berkualitas dan terstandar. Proses pembuatan rencana imunisasi dilakukan oleh masing-masing bagian administrasi. Perencanaan yang baik juga mengarah pada kegiatan pelayanan imunisasi yang baik. Sebelum pelaksanaan vaksinasi COVID-19, disusun rencana berdasarkan perhitungan data dasar (jumlah fasilitas kesehatan dan fasilitas vaksinasi, jumlah petugas, daerah yang sulit dijangkau).

PENDATAAN DAN
PENETAPAN FASILITAS
PELAYANAN KESEHATAN
PELAKSANA VAKSINASI
COVID-19

PERHITUNGAN
KEBUTUHAN SERTA
PENYUSUNAN RENCAI
DISTRIBUSI VAKSIN D
LOGISTIK LAINNYA

Gambar 2. 2 Tahapan Perencanaan Vaksinasi COVID-19

Sumber: (Kementerian Kesehatan RI, 2020)

PENYUSUNAN RENCANA ADVOKASI, SOSIALISASI DAN PELATIHAN; PENYUSUNAN RENCANA KEGIATAN MONITORING DAN EVALUASI, PENYUSUNAN RENCANA PENDANAAN SERTA PENYUSUNAN RENCANA OPERASIONAL DAERAH SULIT

Vaksinasi COVID-19 dilakukan dalam empat tahap, dengan mempertimbangkan ketersediaan vaksin, waktu kedatangan dan profil keamanan.

Kelompok prioritas orang yang divaksinasi yakni penduduk Indonesia berusia 18 tahunatas. Orang yang berusiabawah 18 tahun juga bisa divaksinasi jika data keamanan vaksin mencukupi dan diterbitkannya *Emergency Use Authorization* atau Nomor Otorisasi Distribusi (NIE) dari *Food and Drug Administration*.

Tahapan pelaksanaan vaksinasi COVID-19 dilaksanakan langkah-langkah sebagai berikut:

- 1. Tahap 1 dilaksanakan mulai Januari hingga April 2021. Penerima vaksinasi COVID-19 tahap pertama ini yakni petugas kesehatan, petugas pendukung kesehatan, staf pendukung, dan pelajar yang sedang bekerjabawah pelatihan kesehatan profesional. . Institusi medis memperlakukan mereka sebagai satu kelompok yang sangat besar. Risiko infeksi tinggi.
- 2. Tahap 2 dijadwalkan berlangsung dari Januari hingga April 2021. Sasaran vaksinasi tahap kedua yakni TNI/Polri, aparat kepolisian, PNS lainnya termasuk staf bandara/pelabuhan/stasiun/terminal, bank dan perusahaan listrik negara. Perusahaan air minum lokal dan pemangku kepentingan lainnya terlibat langsung dalam kepedulian masyarakat. Tingkat 2 juga mencakup lansia atau mereka yang berusiaatas 60 tahun.
- 3. Tahap 3 berlangsung dari April 2021 hingga Maret 2022. Sasaran atau kelompok sasaran vaksinasi tier 3, yakni populasi rentan, dipertimbangkan berdasarkan aspek spasial, sosial, dan ekonomi.
- 4. Tahap 4 April 2021 s/d Maret 2022 Sasaran atau subjek vaksinasi Fase 4 yakni warga negara Indonesia dan pekerja ekonomi lainnya, disesuaikan

dengan stok dan ketersediaan vaksin, berdasarkan pendekatan klaster (Dirjen P2P RI, 2021).

# 2.5 Tinjauan Tentang Pemerintah Kota Bandung

## 2.5.1 Sejarah Pemerintah Kota Bandung (Pemkot Bandung)

Pada akhir 1808 dan awal 1809, kabupaten dan beberapa orang pindah dari Krapyak lebih dekatpedesaan agar ibu kota baru. Mula-mula bupati tinggal di Cikarintu (kecamatan Cipaganti), lalu pindahBalbul Hilil, lalu pindah lagi ke Kampung Bogor (Kebong Kaung, sekarang lokasi pembangunan Pakuan). Bupati memerintahkan banyak rakyatnya, termasuk penduduk Kampung Barbur Hilir, agar membuka hutantanah yang menjadi ibu kota (daerah Cikapundung bawah). tak diketahui secara pasti sejak kapan kota Bandung dibangun. Namun, kota tersebut dibangun bukan atas prakarsa Dandels, melainkan atas prakarsa Bupati Bandung, dan ternyata pembangunan kota tersebut dilakukan atas perintah langsung bupati. Dengan kata lain, Bupati R.A. Wiranathakusma II yakni pendiri (founding father) Kota Bandung.

Kota Bandung tak berdiri dengan terbentuknya Kabupaten Bandung. Kota itu dibangun dengan tenggang waktu sangat jauh setelah Kabupaten Bandung berdiri. Kabupaten Bandung dibentuk pada sekitar pertengahan abad ke-17 Masehi, dengan Bupati pertama Tumenggung Wirangunangun. Ia memerintah Kabupaten Bandung beribu kota Krapyak (sekarang Dayeuhkolot), kira-kira 11 kilo meter arah selatan dari pusat Kota Bandung sekarang. Ketika Kabupaten Bandung dipimpin oleh Bupati ke-6, yakni R.A. Wiranatakusumah II (1794-1829) yang dijiluki

"Dalem Kaum", kekuasaanNusantara beralih dari Kompeni pada pemerintah Hindia Belanda, dengan Gubernur Jenderal pertama Herman Willem Daendels (1808-1811). agar kelancaran menjalankan tugasnyaPulau Jawa, Daendels membangun Jalan Raya Pos (Groote Poshweg) dari Anyerujung Jawa BaratPanarukanujung Jawa Timur (± 1000 kilometer). Pembangunan jalan raya dilakukan oleh masyarakat adatbawah arahan bupati setempat masing-masing.

Khususkawasan Bandung dan kawasan Puliangan pada umumnya, Jalan Raya Posu dibangun pada pertengahan tahun 1808 dengan memperbaiki dan melebarkan jalan yang ada.kawasan Bandung, jalan tol sekarang melewati Jalan Jendral Sudirman - Jalan Asia Afrika - Jalan A. Yani dan selanjutnya menuju Sumedang, agar mempercepat pembangunan jalan raya dan memudahkan pejabat pemerintah kolonial agar berkunjung kantor bupati, Deendels mengirimkan surat tertanggal 25 Mei 1810 pada bupati Bandung dan Parakanmunchan agar mendirikan ibu kota provinsi, diminta agar pindahbarat. Kawasan Cikapundung dan Andadak (Tanjung Sari) dekat Jalan Raya Posu DeEnders mengatakan, Pemkab Bandung sudah merencanakan pemindahan ibu kota Kabupaten Bandung jauh sebelum surat itu diterbitkan, dan itu menjadi pilihan terbaik bagi mereka. Sepertinya mereka bahkan tak tahu mereka ditemukanlokasi strategis. pusat pemerintahan. Lokasi yang dipilih yakni kawasan hutan kosong tepi barat Sungai Cikapundun., ujung selatan Jalan Raya Posu (saat ini menjadi pusat kota Bandung) sedang dibangun. Salah satu alasan pemindahan ibu kota yakni karena Krapyak bukan pusat pemerintahan yang strategis karena terletaksebelah selatan kawasan Bandung dan sering dilanda banjir saat musim hujan.

Pada akhir 1808 dan awal 1809, bupati dan beberapa orang meninggalkan Krapyak dan mendekati lokasi ibu kota baru. Mula-mula bupati tinggal di Cikarintu (kecamatan Cipaganti), lalu pindah ke Balbul Hilil, lalu pindah lagi ke Kampung Bogor (Kebong Kaung, sekarang lokasi pembangunan Pakuan). Bupati memerintahkan banyak rakyatnya, termasuk penduduk Kampung Barbur Hilir, agar menebangi hutantanah yang menjadi ibu kota (daerah Cikapundung bawah). tak diketahui secara pasti sejak kapan kota Bandung dibangun. Namun, kota tersebut dibangun bukan atas prakarsa Dandels, melainkan atas prakarsa Bupati Bandung, dan ternyata pembangunan kota tersebut dilakukan atas perintah langsung bupati. Dengan kata lain Bupati R.A. Wiranatakusumah II yakni pendiri (The Founding Father) Kota Bandung. Kota Bandung diresmikan pada tanggal 25 September 1810 sebagai ibu kota baru Kabupaten Bandung dengan Besluit (Proklamasi). Dengan kata lain, tanggal 25 September 1810 bisa dianggap sebagai "Bandung Memorial Day" sampai ditemukan sumber lain yang memberikan fakta lebih akurat tentang berdirinya kota Bandung.

### 2.5.2 Profil Kota Bandung

Kota Bandung terletak di wilayah Jawa Barat dan merupakan Ibukota Propinsi Daerah Tingkat I Jawa Barat. Kota Bandung terletak diantara 107 0 Bujur Timur dan 6 0 55' Lintang Selatan. Lokasi Kotamadya Bandung cukup strategis, dilihat dari segi komunikasi, perekonomian maupun keamanan.

Gambar 2. 3 Peta Kota Bandung



(Sumber, https://www.bandung.go.id/about)

## 2.7 Kerangka Pemikiran

# 2.7.1 Kerangka Pemikiran Teoritis

Vaksinasi yakni kegiatan pemerintahan yang tak bisa diganggu gugat, Kegiatan wajib bagi setiap masyarakat yang hidup diatas negara yang berdaulat. Dalam sebuah negara, pemerintahan menjadi stakeholders (pemangku kepentingan). Menurut Nutt, Paul C. dan Robert Backoff (1992), yang dikutip dalam buku Strategi pemerintah (Manajemen Organisasi Publik), pemerintahan tak seperti sebuah organisasi bisnis yang memiliki kekuasaan penuh dalam menentukan secara tajam posisi pemangku kebijakan yang lebih dominan dalam sebuah negara, pemerintahan memiliki ketergantungan tinggi dan merata pada setiap pemangku kepentingan negara.

Kegiatan vaksinasi bagi pemerintah yakni sebuah upaya preventif. Upaya ini juga dilakukan oleh beberapa negara diseluruh dunia, hal ini dilakukan dengan tujuan agar membangkitkan perekonomian dan aspek-aspek lainnya dalam sebuah negara, terutama rakyatnya. Selain membuat sendiri vaksin, Indonesia juga

mendatangkan vaksin yang dibuat oleh negara asing. Pemerintahan selalu memiliki kebutuhan yang jauh lebih tinggi, termasuk pada kegiatan vaksinasi ini, dimana kegiatan vaksinasi ini yakni kegiatan yang dilakukan pemerintah agar masyarakatnya, hanya pemerintah yang bisa melakukan dan mengizinkan kegiatan vaksinasi ini berjalan serempak pada berbagai daerah Indonesia khususnya program vaksinasi Kota Bandung.

Konsep yang dikembangkan oleh Cutlip, Center & Broom (2006), ini membahas proses yang bersifat dinamis dari seorang humas dalam merencanakan komunikasi yang dibangun, adapula 4 proses tersebut yakni Research / Fact Finding, Planning, Action, & Evaluation. Dalam melaksanakan kegiatan khususnya dalam hal kegiatan vaksinasi ini, kami lebih banyak bekerja sama dengan berbagai instansi dan kelompok lain. Strategi yakni alat agar mencapai tujuan. Perlu pemikiran dan konsep yang matang agar ketika strategi terbentuk bisa dijalankan sesuai dengan kegiatan yang sedang berlangsung.

### 2.7.2 Kerangka Pemikiran Konseptual

Kerangka pemikiran teoritis diatas digunakan dalam kerangka pemikiran konseptual sesuai dengan penelitian yang diteliti yakni mengenai Strategi Humas pemerintah Kota Bandung Dalam Mengedukasi masyarakat Tentang Vaksinasi Covid-19.

Dalam penelitian ini, strategi sebagai fokus dalam penelitian ini menjelaskan sub fokus mengenai tahapan strategi humas pemerintah Kota Bandung yakni Pencarian Fakta (Fact Finding), Perencanaan(Planning), Melaksanakan dan Mengkomunikasikan (Action and Communication),

dan Pengevaluasian Program (Evaluating). Penentuan sub fokus penelitian ini didasarkan pada tujuan yang ingin peneliti capai. Sub-sub fokus yang peneliti gunakan dalam penelitian ini yakni :

## 1. Pencarian Fakta (Fact Finding)

Pada tahap ini seorang humas melakukan pemantauan dan pencarian fakta pada sebuah permasalahan, serta sikap dari masyarakat yang terkait vaksinasi covid-19, dalam hal ini seorang humas harus mengumpulkan informasi sebanyak-banyaknya mengenai fakta yang nantinya disusun dengan perencanaan yang maksimal.

# 2. Perencanaan (*Planning*)

Setelah pencarian fakta dan mengumpulkan informasi sebanyakbanyaknya, Langkah selanjutnya yakni perencanaan yang dilakukan humas terhadap permasalahan tersebut dengan merencanakan tujuan dari program yang dilaksanakan agar mencapai tujuan yang diinginkan.

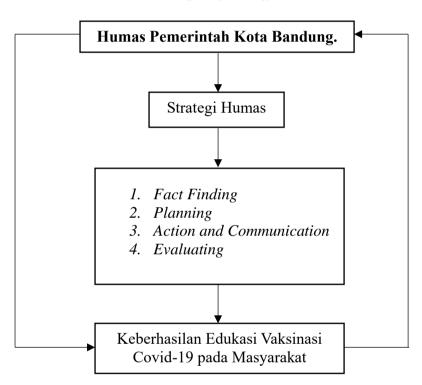
### 3. Melaksanakan dan Mengkomunikasikan (*Action and Communication*)

Selanjutnya, seorang humas melaksanakan, mengimplementasikan serta mengkomunikasikan program yang telah direncanakan pada masyarakat agar bisa mencapai tujuan yang sudah ditentukan. Dalam tahap ini humas bisa menjelaskan kapan, siapa, dimana, serta Bagaimana caranya.

### 4. Pengevaluasian Program (*Evaluating*)

Yang terakhir, seorang humas melakukan penilaian dan evaluasi mengenai program yang sudah terlaksana agar bisa meninjau apa yang kurang dari program tersebut dan apa yang harusperbaiki agar bisa mencapai tujuan yang sudah ditentukan. dan pengevaluasian ini juga bisa menjadi tolak ukur keberhasilan sebuah program yang dilaksanakan humas agar humas bisa mempertimbangkan kedepannya dalam melanjutkan atau menghentikan program yang sudah dilaksanakan.

Gambar 2. 4 Alur Pemikiran



(Sumber, Hasil Olah Data Peneliti 2023)