

## **ABSTRACT**

### ***Framing of The News to Raise The Salary of Civil Servants (Analytical Framing Model Zhongdang Pan and Gerald M.Kosicki for News of The Increase of Civil Servants Salary Daily Stands 09 March 2019)***

Oleh  
**Tirta Destalia**  
**NIM. 41815070**

Penelitian dalam arahan:  
Dra. Eriyanti Nurmala Dewi, M.I.Kom.

*The assessment aims to understand the framing of the civil servants ' salary increase, which became the main news (headline) Daily of the Daily Tribune Jabar, March 09, 2019. To answer this research researchers use four observation structures that are used as sub-focus as identification of the problem of syntactic structure, script structure, thematic structure and rhetorical structure.*

*This assessment uses a qualitative approach, with the method used is descriptive research. The informant selection technique uses the purposive sampling technique. Adapula data collection is done with in-depth interviews, research, documentation and data transmission on the Internet. The data analysis techniques used are the Miles and Huberman cycle models.*

*Results of the research framing news of the salary increase of civil servants in the daily newspaper Tribune Jabar March 09, 2019 views of the syntactic structure, script, thematic and the brief rhetoric of this media has a frame that emphasizes the vision of the mission of salary increase The. Although in the subtitles, the speakers concerned consider this content as a form of reward to the ASN.*

*Recommendation for the daily newspaper Tribune Jabar to consistently keep the code of journalistic ethics in writing the news presented and can maintain the value of balancing in the news so that there is no alignments*

*Keyword : Framing, News, Kenaikan Gaji PNS, Zhongdang Pan dan Gerald M. Kosicki*

## ABSTRAK

### **Pembingkaian Berita Kenaikan Gaji PNS (Analisis *Framing Model Zhongdang Pan dan Gerald M. Kosicki* untuk Berita Kenaikan Gaji PNS Koran Harian Tribun Jabar edisi 09 Maret 2019)**

Pengkajian ini bermaksud agar memahami Pembingkaian Berita Kenaikan Gaji PNS yang menjadi kabar utama (*headline*) harian Harian Tribun Jabar edisi 09 Maret 2019. Untuk menjawab penelitian ini peneliti menggunakan empat struktur pengamatan yang dijadikan sub-fokus sebagai identifikasi masalah yaitu Struktur Sintaksis, Struktur Skrip, Struktur Tematik dan Struktur Retoris.

Pengkajian ini memakai pendekatan kualitatif, dengan metode yang digunakan adalah penelitian deskriptif. Teknik pemilihan informan menggunakan teknik *purposive sampling*. Adapula pengumpulan data dilakukan dengan wawancara mendalam, riset, dokumentasi dan pemencaran data di internet. Teknik analisis data yang digunakan adalah model siklus Miles dan Huberman.

Hasil dari penelitian pembingkaian berita Kenaikan Gaji PNS pada Koran Harian Tribun Jabar edisi 09 Maret 2019 dilihat dari struktur sintaksis, skrip, tematik dan retorisnya secara singkat media ini memiliki bingkai yang menekankan visi misi kenaikan gaji tersebut. Meskipun pada sub judul, narasumber yang bersangkutan menganggap isi ini sebagai bentuk *reward* pada ASN.

Saran untuk Koran Harian Tribun Jabar agar terus konsisten menjaga kode etik jurnalistik dalam menulis berita yang disajikan dan dapat mempertahankan nilai keberimbangan dalam berita agar tidak terjadi keberpihakan.

**Kata Kunci :** Pembingkaian, Berita, Kenaikan Gaji PNS, Zhongdang Pan dan Gerald M. Kosicki

#### **1. Pendahuluan**

##### **1.1 Latar Belakang Masalah**

Media termasuk dalam komunikasi massa yang dapat mengikut sertakan khalayak luas, juga sebagai perantara penyampaian pesan pada publik secara menyeluruh. Informasi yang disampaikan bersifat massal dan menjadi milik publik bukan individu.

Media massa terdiri dari tiga jenis, media cetak, media elektronik dan media *cyber* atau *online*. Dalam media cetak meliputi, koran atau surat kabar, tabloid, majalah, newsletter, dan bulletin. Banyak

perusahaan swasta bahkan pemerintah yang bergerak dibidang media cetak. Menyuguhkan berita atau informasi dengan jumlah tertentu setiap edisinya (oplah) dengan melalui proses editing.

Perusahaan swasta yang sejak lama berkiprah dimedia cetak yakni Tribun Jabar, koran harian yang lahir dan tumbuh di Jawa Barat, Indonesia dan berpusat di Kota Bandung. Surat kabar ini termasuk dalam Tribun Network yang memiliki 22 surat kabar daerah, yang terpecah di 24 Kota dan

Kabupaten di Indonesia. Tribun Jabar termasuk dalam grup Kompas Gramedia.

Menurut Sobur, (2015: 164) pada prinsipnya berita menggambarkan sebuah peristiwa yang menarik menjadi bermakna dan disuguhkan secepat mungkin kepada khalayak luas. Untuk membuat berita dapat diimpresi oleh kebijakan redaksional, ideologi, visi dan misi media itu sendiri, bahkan wartawannya. Pada akhirnya pembaca menemukan pandangan yang ditulis dengan cara dan analisis yang berbeda.

Begitupun saat koran harian Tribun Jabar memberitakan isu kenaikan gaji PNS (Pegawai Negeri Sipil). Naiknya gaji PNS mulai bulan April 2019 menjadi hal yang disyukuri. Pasalnya Presiden Joko Widodo berencana menaikkan gaji bulanan PNS. Kenaikan gaji pada bulan Januari hingga Maret 2019 akan dirapelkan. Selain itu gaji ke-13 dan ke-14 pun akan disesuaikan dengan kenaikannya. Kenaikan gaji PNS tersebut dipastikan sebesar 5 persen dihitung dari gaji pada sebelumnya sesuai dengan masing-masing golongan. Wacana ini sempat bergulir saat Joko Widodo menyalonkan diri menjadi

Presiden tahun 2014. Joko Widodo juga mengingatkan kembali ketika sedang bersalam-salaman pada peresmian Tol Bakauheni, Terbanggi Besar di Lampung Selatan, Jumat 08 Maret 2019.

Informasi tersebut menjadi penting bagi Tribun Jabar, sehingga menempati halaman utama (headline) di koran harian Tribun Jabar edisi 09 Maret 2019. Dalam surat kabar Tribun Jabar halaman utamanya, menyampaikan berita dengan judul “PNS Naik Gaji Awal April” dan sub judul “Bukan Hal Yang Luar Biasa”. Dalam berita tersebut sejumlah PNS menyampaikan rasa syukur dan kenetralan sikap mengenai kenaikan gaji yang tidak menjadi politis. Seperti diketahui pada 17 April 2019 merupakan pelaksanaan pemilihan Presiden, hal tersebut dilakukan untuk menjaga pesta demokrasi yang sedang berlangsung.

Berlandaskan uraian di atas, peneliti mengartikan masalah sebagai berikut: **“Peningkatan Berita Kenaikan Gaji PNS** *(Analisis Framing Model Zhongdang Pan dan Gerald M. Kosicki untuk Berita*

*Kenaikan Gaji PNS Koran Harian Tribun  
Jabar edisi 09 Maret 2019)*”

## **1.2 Rumusan Masalah**

### **1.2.1 Rumusan Masalah Makro**

Rumusan masalah makro penelitian ini adalah, “Bagaimana Analisis *Framing* Peningkatan Berita Kenaikan Gaji PNS (*Analisis Framing Model Zhongdang Pan dan Gerald M. Kosicki untuk Berita Kenaikan Gaji PNS Koran Harian Tribun Jabar edisi 09 Maret 2019*)?”

### **1.2.2 Rumusan Masalah Mikro**

1. Bagaimana **Sintaksis** pemberitaan Kenaikan Gaji PNS di Koran Tribun Jabar Edisi 09 Maret 2019?
2. Bagaimana **Skrip** pemberitaan Kenaikan Gaji PNS di Koran Tribun Jabar Edisi 09 Maret 2019?
3. Bagaimana **Tematik** pemberitaan Kenaikan Gaji PNS di Koran Tribun Jabar Edisi 09 Maret 2019?

4. Bagaimana **Retoris** pemberitaan Kenaikan Gaji PNS di Koran Tribun Jabar Edisi 09 Maret 2019?

## **1.3 Maksud dan Tujuan**

### **1.3.1 Maksud Pengkajian**

Maksud penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana peningkatan berita yang dilakukan oleh Tribun Jabar terhadap isu Kenaikan Gaji PNS di Koran Tribun Jabar Edisi 09 Maret 2019 dengan konsep analisis peningkatan model Zhongdang Pan dan Gerald M. Kosicki.

### **1.3.2 Tujuan Pengkajian**

1. Untuk mengetahui **Sintaksis** pemberitaan Kenaikan Gaji PNS di Koran Tribun Jabar Edisi 09 Maret 2019.
2. Untuk mengetahui **Skrip** pemberitaan Kenaikan Gaji PNS di Koran Tribun Jabar Edisi 09 Maret 2019.
3. Untuk mengetahui **Tematik** pemberitaan Kenaikan Gaji PNS

di Koran Tribun Jabar Edisi 09 Maret 2019.

4. Untuk mengetahui **Retoris** pemberitaan Kenaikan Gaji PNS di Koran Tribun Jabar Edisi 09 Maret 2019.

#### 1.4 Kegunaan Penelitian

Secara Teoretis, pengkajian ini menjadi suatu yang menyuguhkan manfaat baik berkenaan dengan Ilmu Komunikasi, khususnya dibidang jurnalistik analisis *framing* mengenai bagaimana seorang wartawan membingkai suatu berita atau isu. Secara praktis, pengkajian ini diharapkan menjadi suatu pembelajaran yang berguna bagi Peneliti, Universitas, Perusahaan dan juga khalayak luas.

## 2. Kajian Pustaka dan Kerangka

### Pemikiran

Analisis *framing* yakni salah satu model penjabaran opsi yang bisa mengungkap rahasia atas segala divergensi. Bahkan pertentangan media dalam menjabarkan fakta. Analisis *framing* membedah kenyataan tentang yang mana mengendalikan siapa,

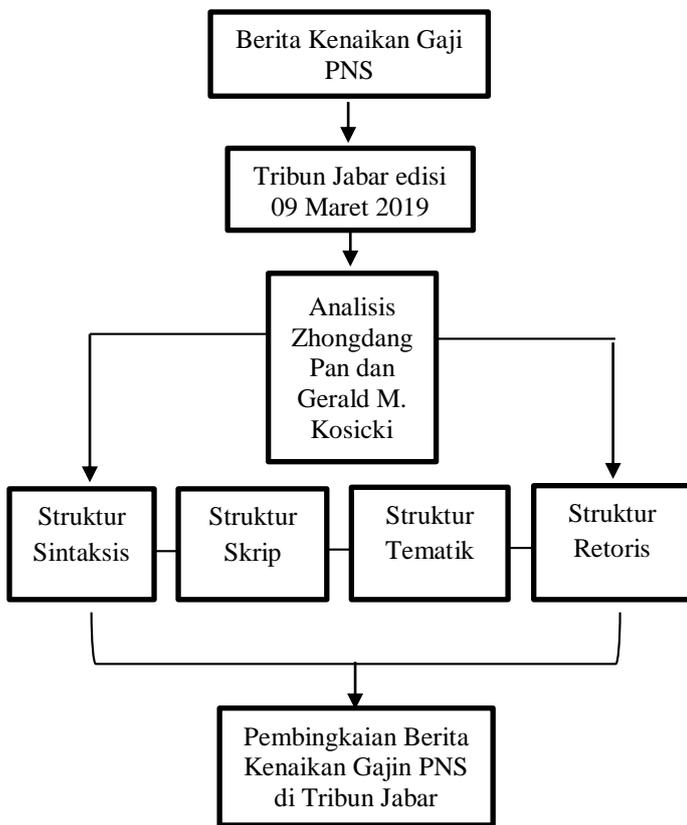
mana lawan mana kawan, siapa yang menajdi penekan dan siapa yang tertekan, upaya politik mana yang konstitusional dan yang inkonstitusional, serta ketentuan khalayak mana yang patut didukung atau bahkan sangat tidak didukung (Eriyanto, 2012:15).

Pembingkaian isi berita menurut Zhongdang Pan dan Gerald M. Kosicki ada 2 rancangan dari *framing* yang berkesinambungan yakni, pertama konsepsi psikologi memfokuskan bagaimana seseorang memproses informasi dari dalam dirinya. Kedua konsepsi sosiologi dengan melihat kontruksi sosial atas realitas. Zhongdang Pan dan Gerald M. Kosicki menggambarkan proses penyusunan dan pengemasan secercah peristiwa serta realitas dengan cara 4 cara yaitu : *Sintaksis, Skrip, Tematik, Retoris*.

Masing-masing media pasti mempunyai sudut pandang tersendiri untuk mengkontruksi kenyataan yang ada. Analisis *framing* sederhananya untuk memahami bagaimana kenyataan dibingkai oleh suatumedia. Realitas dimaknai melalui proses konstruksi. Seperti pada pemberitaan

mengenai Kenaikan Gaji PNS di Tribun Jabar edisi 09 Maret 2019.

### Alur Kerangka Pemikiran



## 3. Metode dan Objek Kajian

### 3.1 Objek Kajian

Dalam pengkajian yang telah dipilih peneliti ialah pemberitaan mengenai Kenaikan Gaji PNS pada halaman utama media cetak. Peneliti memilih media cetak harian Tribun Jabar edisi 09 Maret 2019 dengan judul PNS Naik Gaji Awal April. Serta analisis *framing* Zhongdang Pan dan Gerald M. Kosicki.

### 3.4 Metode Kajian

Kajian ini memakai pendekatan kualitatif serta paradigma konstruktivisme. Paradigma konstruktivisme menganggap bahwa kenyataan suatu kejadian sosial mampu dilihat bagai upaya konstruksi sosial, dan kenyataan suatu kejadian sosial itu bersifat relatif.

Peneliti memperoleh Informan secara purposive (*purposive sampling*) berlandaskan aktivitas mereka dan kesediaan mereka untuk menggali pengetahuan secara sadar dan tidak sadar. Peneliti dapat memilih informan, atau bisa juga informan yang mengajukan secara manasuka.

Adapula yang menjadi informan dalam pengkajian ini adalah Wartawan dari Tribun Jabar berjumlah 1 orang bernama Cipta Permana. Wartawan dari Tribun Jabar dipilih sebagai informan kunci penelitian karena Wartawan tersebut orang yang secara langsung membuat berita mengenai Kenaikan Gaji PNS. Selain itu untuk informan

pendukung ialah Redaktur Pelaksana Tribun Jabar, Januar Pribadi Hamel.

#### 4. Hasil dan Pembahasan

Dasil pengkajian, dapat ditarik bagaimana pembingkai berita Kenaikan Gaji PNS, terdapat penekanan dan penonjolan isu. Bingkai yang terlihat dari hasil analisis menunjukkan bahwa Tribun melihat jika Kenaikan Gaji PNS patut dilakukan, melihat kinerja ASN terbilang cukup mengalami peningkatan. Media inipun menarik penilaian seorang Pengamat Komunikasi Politik yang mana Beliau menyebutkan bahwa Kenaikan Gaji PNS ini bukan hal yang luar biasa. Karena sudah semestinya PNS diberi *reward* atas kecepatan dan ketepatan dalam melayani masyarakat. Namun tak memungkiri pula, bila ada prespektif masyarakat dengan Kenaikan Gaji PNS adalah untuk menarik suara terhadap pencalonan Joko Widodo.

#### Simpulan

1. Dalam unsur Sintaksis, penyajian yang dimuat oleh Tribun Jabar terdapat banyak kutipan dan pernyataan dari narasumber, dengan narasumber yang dianggap mendekati

dengan isu tersebut. Kutipan yang ditulis menjabarkan setiap persoalan yang terjadi.

2. Dari unsur Skrip, Koran Harian Tribun Jabar dalam membuat berita sudah memenuhi kelengkapan unsur berita seperti 5W + 1H dan news value berita. Namun lebih menekankan pada siapa, kenapa, dan bagaimana isu ini bergulir. Dapat menghubungkan berita sebelumnya dengan berita yang ingin Tribun buat, serta mampu menempatkan isu penting pada awal berita. Diksi yang digunakan tidak bertele-tele sehingga informasi mudah diperoleh.

3. Dalam unsur Tematik dalam Penyajian berita Koran Harian Tribun Jabar, dalam paragraf berita tersebut terdapat koherensi sebab-akibat, dimana menjelaskan sebab atau akibat dari kasus yang terjadi. Kesan-kesan yang ditimbulkan dari koherensi-koherensi tersebut, dimunculkan berasal dari penekanan isu.

4. Dalam unsyr Retoris, pada Koran Harian Tribun Jabar terdapat penekanan atau penonjolan dari kata – kata, atau pun kalimat pada berita. Media menjadikan penilaian

narasumber sebagai sub judul berita yaitu  
“Bukan Hal Yang Luar Biasa”.

## Daftar Pustaka

### Buku :

Ardianto, Elvinaro, Komala Lukiati dan Karlina Siti. 2007. *Komunikasi Massa Suatu Pengantar*. Bandung: Simbiosis Rekatama Media.

Bungin, M Burhan. 2007. *Penelitian Kualitatif*. Jakarta : Kencana Prenada Media Group.

Eriyanto. 2012. *Analisis Framing Konstruksi, Ideologi dan Politik Media*. Yogyakarta: LkiS Group

Hikmat, M. Mahi. 2001. *Etika dan Hukum Pers*. Bandung: Datic Press.

Moleong, J. Lexy. 2007. *Metodologi Penelitian Kualitatif : Edisi Revisi*. Bandung : PT Remaja Rosdakarya.

Romli, Asep Syamsul M. 2014. *Jurnalistik Praktis untuk Pemula*. Bandung: Rosda.

Sobur, Alex. 2002. *Analisis Teks Media*. Bandung: PT. Remaja Rosdakarya.

Sugiyono. 2009. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung Alfabeta.

Sumadria, AS Haris. 2008. *Jurnalistik Indonesia: Menulis Berita dan Feature*. Bandung: Simbiosis Rekatama Media.

Zaenuddin. 2011. *The Journalist, Bacaan Wajib Wartawan, Redaktur, & Mahasiswa Jurnalistik*. Bandung: Remaja Rosdakarya.

### Skripsi:

Gillar Ginanjar. Pemberitaan Konflik manajer PERSIB Umuh Muchtar dengan ketua viking PERSIB fans club Heru Joko pada harian umum Pikiran Rakyat dan Tribun Jabar (studi analisis *framing* model robert N. Entman terhadap Pemberitaan Konflik manajer PERSIB Umuh Muchtar dengan ketua viking PERSIB fans club Heru Joko pada harian umum Pikiran Rakyat dan Tribun Jabar Edisi April – Mei 2012): Universitas Padjajaran.

Jesica Christina. Pembingkaiian Berita Aksi “Kartu Kuning” Ketua BEM UI (Analisis *Framing* Model Robert M. Entman Mengenai Pembingkaiian Berita Aksi ‘Kartu Kuning’ Ketua BEM UI pada Harian Warta Kota Edisi 3 Februari 2018): Universitas Komputer Indonesia.

M. Reza Saputra. Pembingkaiian Berita Kasus Plesiran Narapidana Lapas Sukamiskin Bandung (Analisis *Framing* Robert N. Entman di Pikiran Rakyat edisi 9 dan 11 Februari 2017 ): Universitas Komputer Indonesia.

### Jurnal:

Dewi Prawitasari. *Analisis Framing Pemberitaan Kompas.Com Dan Vivanews.Com Pada Peristiwa*

*Runtuhnya Terowongan Tambang Pt  
Freeport Indonesia*

**Prabowo Sri Hayuningrat.** *Media Literacy*  
*Khalayak : Universitas Indonesia.*